

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) gällande  
tillgängliggörande av fritidsverksamhet  
område funktionsstöd

8

2022SOCN12

Socialnämnden

Datum  
2023-02-27

Diarienummer  
2022SOCN12 709

## **Idéburet offentligt partnerskap (IOP) gällande tillgängliggörande av fritidsverksamhet område funktionsstöd**

### **Förslag till beslut**

Socialnämnden godkänner avtal om idéburet offentligt partnerskap, IOP, med föreningen Passalen för tillgängliggörande av fritidsverksamhet för barn och ungdomar med funktionsnedsättning.

Socialnämnden uppdrar åt sektorchef för sektorn för socialtjänst att tillsammans med sektorchef för sektorn för utbildning, kultur och fritid teckna ett gemensamt avtal.

Avtal tecknas under förutsättning att förslaget också godkänns av nämnden för utbildning, kultur och fritid.

### **Sammanfattning av ärendet**

Enligt *Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap (IOP)*, antagen av kommunfullmäktige den 2 februari 2023 § 12 fattas beslut att teckna IOP av nämnd med ansvar för det område partnerskapet avser. Tillgängliggörandet av fritidsaktiviteter för barn och ungdomar med funktionsnedsättning är angelägenheter för socialnämnd och nämnden för utbildning, kultur och fritid. Beslut behöver därmed fattas i vardera nämnd.

Målsättningen för ett gemensamt IOP mellan föreningen Passalen och Härryda kommun samt Mölndals stad är att öka tillgänglighet till och inkludering i kommunens befintliga fritidsaktiviteter för målgrupp barn och unga med funktionsnedsättning. Förvaltningen bedömer att samverkan för tillgängliggörande av fritidsverksamhet inom området funktionsstöd gynnar alla berörda parter och föreslår därför att socialnämnden godkänner det gemensamma avtalet.

Nämnden för utbildning, kultur och fritid behandlar ärendet på sitt sammanträde den 14 mars 2023.

## Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 27 februari 2023
- Förslag på överenskommelse om IOP; Föreningen Passalen, Härryda kommun, Mölndals stad

## Ärendet

Enligt *Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap (IOP)*, antagen i kommunfullmäktige den 2 februari 2023 § 12, fattas beslut om att teckna avtal om att ingå ett IOP av den nämnd med ansvar över de angelägenheter partnerskapet gäller. Tillgängliggörandet av fritidsaktiviteter för barn och ungdomar med funktionsnedsättning är angelägenheter för socialnämnd och nämnden för utbildning, kultur och fritid. Beslut om ett gemensamt IOP-avtal behöver därmed fattas i vardera nämnd.

### *Idéburet offentligt partnerskap, IOP*

Ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en överenskommelse om samverkan mellan en eller flera idéburna organisationer och offentlig sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhälleligt mål. Viktiga sammanfattande punkter för ett IOP är:

- Fokus på en gemensam samhällsutmaning som saknar självklar lösning
- Samsyn kring mål och målgrupp samt en väl fungerande dialog
- Gemensamt ägandeskap, engagemang och gemensam styrning
- Finansiering från samtliga parter med ekonomiska medel eller andra insatser
- En samverkan som varken faller inom upphandling eller föreningsbidrag

### *Föreningen Passalen*

Passalen är en ideell förening som bildades 2006 med syfte att verka för allas rätt till ett meningsfullt och aktivt liv. Föreningen arbetar för att skapa inkludering i samhället för personer med funktionsnedsättning, framför allt barn och unga vuxna. Verksamheten bedrivs i flera kommuner, bland annat i Mölndals stad.

Passalen önskar ingå ett IOP med Härryda kommun och Mölndals stad för att tillgängliggöra fritidsaktiviteter för barn och unga med funktionsnedsättningar i syfte att öka deras delaktighet i samhället. Målsättningen för detta gemensamma IOP syftar till att stärka delaktigheten genom att skapa förutsättningar för målgruppen att kunna ta del av befintligt fritids- och kulturutbud i de båda kommunerna.

Mölndals stads kultur- och fritidsförvaltning har haft ett partnerskap med Passalen under 2021–2022. Ett nytt partnerskap med Härryda kommun och Mölndals stad som offentlig parter tillåter att vissa delar i IOP:n samfinansieras.

### ***Parternas bidrag i partnerskapet***

Passalen bidrar till partnerskapet med expertkunskap om inkludering av personer med funktionsvariation i fritidsaktiviteter, baserat på sitt aktivitetsprogram Integrerad arena bestående av nio stödinsatser. Stödinsatserna består bland annat av uppsökande arbete, stödsamtal samt medföljande ungdomsledare i olika aktiviteter. Det inkluderar även utbildningsinsatser för personal inom berörda verksamheter kring målgruppens behov samt hur inkluderande arbete med målgruppen kan ske. Passalen ska också utföra utvecklingsarbete, marknadsföringsarbete och samverka med berörda förvaltningar för att nå nya deltagare. Målsättningen är 132 aktiviteter per år med plats för 528 deltagare (264 deltagare per kommun och år), samt 4 utbildningstillfällen per år som planeras av styrgruppen. Partnerskapets målsättning är att samarbeta för att främja tillgänglighet och inkludering i kultur- och fritidsverksamheter i Härryda kommun. Verksamheterna inom sektorn för socialtjänst bidrar med att identifiera och skapa kontakter för att nå deltagare inom målgruppen som inte har tillgång till en aktiv fritid. Passalen ska fungera som rådgivare för kultur- och fritids tillgänglighetsarbete och vara representerade på lov- och programmöten varje år. Programverksamheten ska utvecklas tillsammans med målgruppen. Kultur- och fritid i Härryda kommun ska tillgängliggöra mötesplatser för aktiviteter anpassade för barn och unga med funktionsnedsättningar, personalen ska delta i Passalens utbildningar och bjuda in dem för termins- och lovplaneringar. Varje verksamhetsplats ska ha en kontaktperson som deltar i fyra avstämningsmöten med Passalen varje år.

En gemensam styrgrupp ska etableras för att följa partnerskapet och vara ett forum för dialog där förändringar diskuteras, aktiviteter planeras och principiella beslut som rör insatserna i partnerskapet fattas. Styrgruppen träffas två gånger per år och ska bestå av representanter från både Passalen och förvaltningarna med Passalen som sammankallande.

### ***Finansiering***

Partnerskapet finansieras av Härryda kommun och Mölndals stad och för Härryda kommun beräknas totalsumman till 1,5 mnkr kronor under perioden 2023 till 2025 för samarbetet med Passalen, med årsvis uppdelning 2023 (485 tkr), 2024 (500 tkr) och 2025 (515 tkr).

### ***Rådet för tillgänglighet och delaktighet***

Samråd har skett med rådet för tillgänglighet och delaktighet den 23 februari 2023.

Rådet lämnar synpunkten att de är positiva till det idéburna offentligt partnerskapet och anser att effekten av samarbetet förmodligen kommer att vara positivt. Organisationerna anser att Passalen anses ha ett gott renommé samt anses vara en seriös aktör.

Rådet lämnar också synpunkten att det är viktigt med delaktigheten i aktiviteterna. Barn och unga med funktionsnedsättning ska kunna delta i

befintliga fritidsaktiviteter, men med extra stöd så mycket det är möjligt, istället för att bara delta i "egna" aktiviteter.

### **Förvaltningens bedömning**

Förvaltningen bedömer att samverkan för tillgängliggörande av fritidsverksamhet inom området funktionsstöd gynnar alla berörda parter och föreslår därför att socialnämnden godkänner det gemensamma avtalet.

Malin Johansson  
Sektorschef socialtjänst

Carina Fransson  
Verksamhetschef hälsa och  
bistånd

Karin Lindell  
Verksamhetschef funktionsstöd



# Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP)

---

Mölndals Stad

Härryda kommun

Föreningen Passalen

2023-04-01 – 2025-12-31

## Innehållsförteckning

<b>1. Om parterna .....</b>	<b>3</b>
1.1 Offentlig sektor .....	3
1.1.1 Förvaltningarnas uppdrag .....	3
1.2 Idéburen sektor .....	4
1.2.1 Passalens uppdrag .....	4
<b>2. Bakgrund och förutsättningar .....</b>	<b>4</b>
2.1 Integrerad arena, klubbar by Passalen .....	4
<b>3. Partnerskapets målgrupp övergripande syfte och värdegrund.....</b>	<b>5</b>
<b>4. Insatser inom partnerskapet .....</b>	<b>5</b>
4.1 Förutsättningar .....	5
4.2 Passalens insats .....	5
4.2.1 Målsättningar kopplat till Mölndals Stad.....	6
4.2.2 Målsättningar kopplat till Härryda kommun .....	6
4.3 Förvaltningarnas insatser .....	6
4.4 Finansiering.....	7
4.5 Mål.....	7
4.6 Uppföljning.....	7
<b>5. Grundförutsättningar .....</b>	<b>8</b>
<b>6. Organisation och samverkan .....</b>	<b>8</b>
6.1. Styrning.....	8
6.2. Dialog.....	8
<b>7. Giltighetstid .....</b>	<b>8</b>
<b>8. Omförhandling och återbetalning av medel .....</b>	<b>9</b>
<b>9. Tillägg .....</b>	<b>9</b>
<b>10. Underskrift.....</b>	<b>10</b>

# 1. Om parterna

## 1.1 Offentlig sektor

Mölnads stad, Kultur och fritidsförvaltningen, org.nr: 212000–1363, och

Härryda kommun, Kultur och Fritid, UKF org. nr: 212000–1264

Mölnads stad och Härryda kommun benämns i det följande gemensamt för "Förvaltningarna" och var för sig "Förvaltningen".

### 1.1.1 Förvaltningarnas uppdrag

#### 1.1.1.1 Mölnads Stad

Mölnads stad, Kultur och fritidsförvaltningens mål med IOP avtalet är att det ska:

Bidra till en attraktiv stad och en långsiktigt hållbar samhällsutveckling genom att öka tillgången till och nyttjandet av kultur, idrott och fritid för alla Mölnadsbor. Ett övergripande långsiktigt mål om att alla inom våra respektive målgrupper har tillgång till och nyttjar de verksamheter och insatser vi erbjuder för dem.

Synliggöra effekterna av kultur, idrott och fritid genom fem effektmål: stärkt demokrati, meningsfull fritid, livslångt lärande, livslång hälsa och sociala sammanhang. Ett övergripande långsiktigt mål om att vi är en förvaltning som i alla delar genomsyras av att våra målgrupper genom våra verksamheter och insatser har tillgång till och upplever:

- Stärkt demokrati - delaktighet/inflytande, rättvis behandling och god service.
- Meningsfull fritid - meningsfullhet/meningsskapande.
- Livslångt lärande - lärande/kompetens.
- Livslång hälsa - hälsa och välbefinnande.
- Sociala sammanhang - tillgång till positiva och inkluderande sociala sammanhang

#### 1.1.1.2 Härryda kommun

Inom Härrydans förvaltning samverkar sektorerna Socialtjänst och Utbildning, kultur och fritid för att bidra till att Härryda ska vara en attraktiv kommun att växa upp och leva i. Gemensamt har sektorerna målet att alla barn ska nå fullföljda studier. Som ett led i det arbetet handlar det om att: Stärka demokratin för unga där ungas rätt till delaktighet/inflytande, rättvis behandling och god service ingår.

- Ge stöd till en meningsfull fritid
- Stimulera till ett livslångt lärande
- Stimulera till god hälsa och välbefinnande.
- Ge tillgång till positiva och inkluderande sociala sammanhang



## 1.2 Idéburen sektor

Föreningen Passalen, org. nr: 802431-5312 ("Passalen")

### 1.2.1 Passalens uppdrag

Passalen är en ideell förening som bildades 2006 och som verkar för allas rätt till ett meningsfullt och aktivt liv. Passalens fokusgrupp är barn och unga vuxna med funktionsvariation och föreningen bedriver verksamhet i flera kommuner runt om i landet.

## 2. Bakgrund och förutsättningar

Passalens mål är att skapa inkludering för personer med funktionsnedsättningar i samhället, framför allt för barn och unga. Socialstyrelsen (2021) skriver följande om målgruppen:

*"Personer med funktionsnedsättning uppger att de har en sämre hälsa än övrig befolkning. Deras förutsättningar för en god hälsa är ofta sämre, bland annat på grund av svagt inflytande, ekonomisk otrygghet och brist på tillgänglighet. En person kan också ha ökad sårbarhet för ohälsa på grund av sin funktionsnedsättning. Sociala aktiviteter och stöd betyder mycket för en bättre hälsa."*

Passalen har identifierat att många barn och unga med funktionsnedsättningar saknar självkänsla och självförtroende, vilket leder till att de inte söker delaktighet i olika sammanhang. Passalen ser därför fritiden som en avgörande del för individens hälsa och välbefinnande eftersom fritidsaktiviteter och gemenskap med andra ger färdigheter för att skapa delaktighet.

Förvaltningarna delar Passalens uppfattning att fritiden är avgörande för individens hälsa och har därför som ambition är att alla, oavsett funktionsvariation, ska få tillgång till ett brett fritids- och kulturutbud.

### 2.1 Integrerad arena, klubbar by Passalen

Integrerad arena, klubbar by Passalen, är ett aktivitetsprogram som säkerställer delaktighet för barn och unga vuxna med funktionsvariation inom offentlig sektors ordinarie fritidsverksamhet. Syftet är att barn och unga vuxna, på ett likvärdigt sätt, ska kunna delta i Förvaltningarnas ordinarie fritid. Fritidens utformning skapar utmaningar för målgruppen att på egenhand delta i aktiviteterna. Genom att applicera stödinsatser via Passalen så uppnås delaktighet för individen.

*Integrerad Arena* metoden baseras på 9 steg som gemensamt utgör olika stödinsatser som möjliggör delaktighet för målgruppen. Stödinsatserna består bland annat av uppsökande

arbete, stödsamtal samt medföljande ungdomsledare ut i aktivitet. Det inkluderar även utbildningsinsatser för personal inom fritid och kultur kring målgruppens behov samt hur inkluderande arbete med målgruppen kan ske.

För att nå deltagare som står långt från möjligheten till en aktiv fritid krävs samverkan med vård och omsorgsförvaltningen i Mölndal och Hälsa och bistånd i Härryda där handläggarna skickar klienter i behov av aktivitet och gemenskap.

### **3. Partnerskapets målgrupp övergripande syfte och värdegrund**

Den målgrupp partnerskapet riktar sig till utgörs av personer med funktionsnedsättningar. Syftet med partnerskapet är att stärka delaktigheten i samhället för målgruppen. Genom att målgruppen får tillgång till den öppna fritiden skapas förutsättningar för individen att leva ett egenvalt och aktivt liv. Parterna ska förverkliga syftet genom att skapa förutsättningar för ökat deltagande i den öppna fritiden för målgruppen. Partnerskapet ska ge båda parterna ännu bättre förutsättningar att verka för målgruppens delaktighet i samhället i stort. Partnerskapet är en långsiktig samverkan som ska präglas av tillit, dialog, öppenhet och lyhördhet.

## **4. Insatser inom partnerskapet**

### **4.1 Förutsättningar**

Parterna är överens om att förevarande partnerskap uppfyller de kriterier som utredningen idéburen välfärd, SOU 2019:56, uppställer på idéburna offentliga partnerskap, dvs.

1. Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
2. Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
3. Såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser.

Parterna är även överens om att den verksamhet som Passalen ska bedriva inom ramen för denna överenskommelse utgör icke-ekonomisk verksamhet.

### **4.2 Passalens insats**

Passalen bidrar med gedigen och evidensbaserad kunskap om personer med funktionsvariation och hur man skapar en inkluderande fritidsaktivitet. Passalens grundläggande arbete med målgruppen bedrivs utifrån den av Passalen etablerade metoden "Integrerad arena". Integrerad arena består av nio stödinsatser. Dessa stödinsatser hjälper personer med funktionsvariation att etablera en inkluderande och aktiv fritid.

Därtill ska Passalen, inom ramen för detta partnerskap, bidra med följande:

- Utvecklingsarbete kring målgruppen och dess behov inom öppen fritid
- Omfattande marknadsföringsarbete för att nå målgruppen
- Samverkan med berörda förvaltningar för att nå nya deltagare
- 132 aktiviteter per år (66 aktiviteter/kommun och år)
- 528 deltagarplatser per år (264 deltagarplatser per kommun och år)
- 4 utbildningstillfällen per år utformandet planeras av styrgruppen.

#### **4.2.1 Målsättningar kopplat till Mölndals Stad**

- Passalen ska vara rådgivande i Mölndals stads och Kultur och fritidsförvaltnings tillgänglighetsarbete.
- Passalen ska vara representerade på 5 Mölndals lov och programmöten per år.
- Programverksamheten som Passalen erbjuder ska under avtalsperioden utvecklas tillsammans med målgruppen.
- Bidra till att genomföra integrerad arena inom samtliga Kultur och fritidsverksamheter och några föreningar i Mölndal.

#### **4.2.2 Målsättningar kopplat till Härryda kommun**

- Passalen ska vara rådgivande i Härryda förvaltnings tillgänglighetsarbete.
- Passalen ska vara representerade på lov och programmöten i Härryda varje år.
- Programverksamheten som Passalen erbjuder ska under avtalsperioden utvecklas tillsammans med målgruppen.
- Bidra till att genomföra integrerad arena inom samtliga Kultur och fritidsverksamheter och föreningslivet i Härryda.

### **4.3 Förvaltningarnas insatser**

Partnerskapet ska genom arbetsmetoden Integrerad arena skapa bättre förutsättningar så att fler barn, unga och unga vuxna med funktionsnedsättning, ska kunna delta i önskade aktiviteter som bedrivs i respektive kommun eller av föreningslivet. Förvaltningarna bidrar med kontakter som är nödvändiga för att partnerskapets mål ska uppnås.

#### **Förvaltningarna skall också bidra med**

- Tillgängliggöra mötesplatser och lokaler så att barn och unga med funktionsnedsättning kan besöka verksamheten
- Säkerställa så att de verksamheter och aktiviteter som erbjuds blir anpassade för barn och unga med olika funktionsnedsättningar
- Förvaltningarnas personal deltar på Passalens utbildningar
- Förvaltningarnas personal bjuder in Passalen för termins- och lovplaneringar
- Varje verksamhetsplats har en kontaktperson per aktivitetsplats som deltar i fyra avstämningsmöten årligen med Passalen

## 4.4 Finansiering

Det ekonomiska bidraget för partnerskapet framgår av nedanstående tabell. Respektive Förvaltning står för hälften av det totala bidraget per år. Förvaltningarnas bidrag till Passalen utbetalas med halva summan i början av kvartal 1 och resterande del i början av kvartal 3, samtliga avtalsår.

Aktiviteter	2023	2024	2025
Koordinering av aktiviteter	430 000 kr	442 900 kr	456 187 kr
Aktiviteter för målgruppen	460 000 kr	473 800 kr	488 014 kr
Administration, redovisning, revision	80 000 kr	82 400 kr	84 872 kr
<b>Totalt</b>	970 000 kr	999 100 kr	1 029 073 kr
<b>Totalt per Förvaltning</b>	485 000 kr	499 550	514 536,50

## 4.5 Mål

Parterna är överens om att partnerskapet har följande mål:

- Fler personer med funktionsnedsättningar, barn, unga och unga vuxna ska genom partnerskapet ges ökade möjligheter att delta i Förvaltningarnas kultur- och fritidsutbud samt i föreningslivet i stort.
- Unga får möjlighet till anställning hos Passalen.
- Deltagarna ska få en stärkt tilltro till sin egen förmåga
- Deltagarna ska bli självständiga individer
- Deltagarna ska ges möjlighet att förstå och hantera sociala spelregler
- Deltagarna ska skapa sociala relationer utifrån intresse
- Deltagarna ska få verktyg för att agera och hantera sin närmiljö
- Öka den inkluderande förmågan gentemot målgruppen hos de kommunala verksamheter som partnerskapet berör; avseende kunskap och kompetens men också organisatoriskt

## 4.6 Uppföljning

Passalen ansvarar för uppföljning och redovisning av:

- Antal genomförda aktiviteter fördelat på aktivitet och frekvens av deltagande för respektive kommun.
- Vid årets slut ska en rapport framtas som innehåller årets resultat, effekter, aktiviteter och statistik. Rapporten skall innehålla kommunspecifika data.

Passalen varje år skicka in nedanstående handlingar till respektive förvaltning:

- Årsmötesprotokoll
- Årsredovisning
- Revisionsberättelse
- Verksamhetsberättelse

## 5. Grundförutsättningar

Passalen förbinder sig att följa tillämpliga lagar, författningar samt normer och föreskrifter som utfärdas av statliga och kommunala myndigheter och verk inom deras verksamhetsområde.

## 6. Organisation och samverkan

### 6.1. Styrning

En gemensam styrgrupp etableras för att följa partnerskapet och vara ett forum där problem och svårigheter kan lyftas, förändringar kan diskuteras och aktiviteter planeras. Alla principiella beslut som rör insatserna i detta partnerskap ska beslutas av styrgruppen. Styrgruppen ska träffas två gånger per år och ska bestå av representanter från både Passalen och Förvaltningarna. Passalen är sammankallande för gruppen.

### 6.2. Dialog

Det är samtliga parter ansvar att kommunicera viktig information, problem och svårigheter till varandra och att lyfta det till styrgruppen. Eventuella problem ska rapporteras snarast till den andre för diskussion. Relevanta utmaningar, beslut eller information från olika arbetsgrupper ska lyftas till styrgruppen.

## 7. Giltighetstid

Överenskommelsen reglerar åtaganden, organisation och de ekonomiska förutsättningarna för organisationens verksamheter knutna till partnerskapet. Samtliga parter är fria att utveckla sina verksamheter utanför partnerskapet.

Överenskommelsen avser perioden 2023-01-01 till och med 2025-12-31 avseende Mölndals Stad. Överenskommelsen avser perioden 2023-04-01 till och med 2025-12-31 avseende Härryda kommun. Överenskommelsen upphör därefter utan krav på föregående uppsägning. För det fall endera parten önskar säga upp överenskommelsen i förtid ska uppsägning ske senast den 30 juni respektive år för upphörande vid årsskiftet innevarande år.

## 8. Omförhandling och återbetalning av medel

Alla partner kan påkalla omförhandling av bestämmelse i detta IOP-avtal.

Om betydande avvikelser från verksamhetsplan sker ska parterna, innan förändringarna genomförs, ha en dialog och på rätt nivå godkänna förändringarna. Om någon av parterna inte uppfyller villkoren för partnerskapet eller brister i sina åtaganden, eller väsentligt förändrade omständigheter så ska alla medverkande parter föra en dialog om huruvida partnerskapet kan fortsätta.

Om det skulle framkomma att Passalen använt erhållna medel uppenbart utanför ramen för avsedda ändamål ("felaktig medelsanvändning"), äger respektive Förvaltning rätt att framställa krav på återbetalning av det belopp som berörs av felaktig medelsanvändning. Parterna är dock överens om att återbetalning inte ska ske om a) Passalen kan visa att sådan omsorg som rimligen har kunnat krävas har iakttagits eller om b) omständigheterna av något annat skäl sammantaget är sådana att det framstår som oproportionerligt att framhärda ett återbetalningskrav mot Passalen.

## 9. Tillägg

Tillägg till eller ändringar i detta partnerskap ska upprättas i skriftlig form och undertecknas av alla parter.

## 10. Underskrift

Detta avtal är upprättat i tre likalydande exemplar där parterna tagit var sitt original.

För Mölndals stad

För Föreningen Passalen

Mölndal 2023 -

Göteborg 2023 -

---

---

Avdelningschef Fritid och Folkhälsa

Ordförande Passalen

För Härryda 2023 -

---

Sektorschef Utbildning, kultur och fritid

Sektorschef Socialtjänst