

Tidsbegränsad kommunal avtalssamverkan  
avseende tillstånd och tillsyn av  
alkoholservering och tobaksförsäljning

6

2022KS560

Kommunstyrelsen

Datum  
2022-11-03

Diarienummer  
2022KS560 709

## **Tidsbegränsad kommunal avtalssamverkan avseende tillstånd och tillsyn av alkoholservice och tobaksförsäljning**

### **Förslag till beslut**

#### ***Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige***

Kommunfullmäktige godkänner avtalssamverkan med Göteborgs Stad, miljöförvaltningen, avseende tillstånd och tillsyn av alkoholservice och tillstånd till tobaksförsäljning.

Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att ingå samverkansavtal.

#### ***Kommunstyrelsens beslut***

Under förutsättning att kommunfullmäktige godkänner avtalssamverkan avseende tillstånd och tillsyn av alkoholservice och tillstånd till tobaksförsäljning godkänner kommunstyrelsen samverkansavtalet enligt avtalsbilaga.

Under förutsättning att kommunfullmäktige godkänner avtalssamverkan delegerar kommunstyrelsen beslutanderätt inom ramen för avtalssamverkan i enlighet med delegationsordningen i avtalsbilagan.

Kommunstyrelsen uppdrar åt kommundirektören att underteckna avtalet.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunfullmäktige beslutade den 30 januari 2020 § 9 och § 11 att godkänna kommunal avtalssamverkan, jämlikt 9 kap. 37 § kommunallagen, med Göteborgs Stad avseende tillstånd och tillsyn av alkoholservice och tillstånd till tobaksförsäljning. Göteborgs Stad, miljöförvaltningen, har därefter sagt upp avtalet och det löper ut den 31 december 2022.

Härryda kommun har erbjudits att ingå ett tidsbegränsat samverkansavtal med Göteborgs Stad som ska gälla under tidsperioden 1 januari - 30 juni 2023. Avtalet avser fullgörandet av uppgifter enligt alkohollagen (2010:1622) och lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter på samma sätt som nuvarande samverkansavtal.

Förvaltningen bedömer att samverkansavtal bör ingås eftersom verksamheterna i annat fall ska återtas i förvaltningen redan den 31 december. Den korta framförhållningen är försvårande för återuppbyggandet av en effektiv och kompetent verksamhet som kan ge hög service till näringslivet. Den extra kostnaden det nya samverkansavtalet innebär ryms inom kommunstyrelsens budgetram.

## **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse 3 november 2022
- Avtal om tidsbegränsad samverkan
- Delegationsordning, bilaga till avtal om samverkan

## **Ärendet**

Kommunfullmäktige beslutade den 30 januari 2020 § 9 och § 11 att godkänna kommunal avtalssamverkan, jämlikt 9 kap. 37 § kommunallagen, med Göteborgs Stad avseende tillstånd och tillsyn av alkoholservering och tillstånd till tobaksförsäljning. Avtal tecknades och från den 1 mars 2020 har Göteborgs Stad utfört de uppgifter som ankommer på en kommun utifrån alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter.

Göteborgs Stad, miljöförvaltningen har sagt upp samverkansavtalet med alla samverkande kommuner, däribland Härryda kommun. Avtalet löper ut den 31 december 2022. I samband med uppsägningen presenterade miljöförvaltningen ett förslag till övergångslösning, som en slags förlängning av uppsägningstiden.

### ***Tidsbegränsat samverkansavtal***

Övergångslösningen har konkretiserats i ett nytt tidsbegränsat samverkansavtal. Sammanfattningsvis innebär avtalet att under tidsperioden 1 januari - 30 juni 2023 fortsätter miljöförvaltningen att fullgöra Härryda kommuns uppgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter.

Ersättningen till Göteborgs Stad baserar sig huvudsakligen på de avgifter som debiteras tillståndshavare för ansökningar och tillsyn. Härryda kommun kommer att debiteras en engångskostnad, baserad på antalet tillståndshavare per den 31 december 2022. Engångskostnaden avser ersättning för byte av verksamhetssystem, handläggning av överklaganden och andra icke avgiftsfinansierade uppgifter. Kostnaden uppskattas till 65 000 kronor för Härrydans del.

Kommunstyrelsens delegering till personal i Göteborgs Stad sker med stöd av 9 kap. 37 § kommunallagen och innebär inga skillnader mot nuvarande delegering.

Taxan för avgifter är harmoniserad med Göteborgs Stad och behöver inte ändras eller fastställas i samband med ny avtalssamverkan.

De kommuner som inte önskar ingå den tidsbegränsade avtalssamverkan behöver återta verksamhetsområdena och införliva dem i den egna förvaltningen från och med den 1 januari 2023.

### **Förvaltningens bedömning**

Förvaltningen bedömer att samverkansavtal bör ingås eftersom verksamheterna i annat fall ska återtas i förvaltningen redan 31 december. Den korta framförhållningen är försvårande för återuppbyggandet av en effektiv och kompetent verksamhet som kan ge hög service till näringslivet.

Den extra kostnaden om uppskattningsvis 65 000 kronor, som det nya samverkansavtalet innebär, ryms inom kommunstyrelsens budgetram.

I tillägg ska sägas att förvaltningen har påbörjat en utredning, tillsammans med övriga uppsagda kranskommuner, gällande en framtida kommunal avtalssamverkan med samlokaliserad verksamhet i någon av kranskommunerna. Målsättningen är att utredning och politiska beslut ska vara fattade under våren 2023 och en uppbyggd verksamhet ska stå klar för att ta över uppgifterna när det tidsbegränsade samverkansavtalet löper ut den 30 juni 2023.

Malin Johansson  
Sektorschef

Elin Hjalmarsson  
Utvecklingschef

Diarienummer MKN-2022-12242

## Avtal om tidsbegränsad förlängning av samverkan

Mellan miljö- och klimatnämnden, miljöförvaltningen i Göteborgs Stad, (nedan kallad miljöförvaltningen) och Härryda kommun har följande avtal ingåtts.

### 1. Parter

#### Härryda kommun

Org.nr.: 212000-1264

Adress: Härryda kommun, 435 80 Mölnlycke

E-post: tina.christensen@harryda.se

#### Miljöförvaltningen

Org.nr.: 212000-1355

Adress: Box 7012, 402 31 Göteborg

E-post: miljoforvaltningen@miljo.goteborg.se

Tel: 031-365 00 00

### 2. Bakgrund

Mellan Tillståndsenheten vid dåvarande Social resursförvaltning Göteborg stad och Härryda kommun har den 27 februari 2020 ingåtts avtal om samverkan med stöd av 9 kap. 37 § kommunallagen (2017:725) med de begränsningar som följer av 6 kap. 38 § samma lag. Tillståndsenheten övergick den 1 januari 2021 till miljöförvaltningen i Göteborgs Stad.

Av avtalet framgår att Härryda kommun uppdrar åt miljöförvaltningen att för Härryda kommun utföra de uppgifter som åligger kommunen enligt alkohollag (2010:1622) och lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter.

Den 7 juni 2022 sa miljöförvaltningen upp avtalet med Härryda kommun. Avtalet upphör från och med den 1 januari 2023.

### 3. Parternas överenskommelse

Genom detta avtal förlängs parternas samverkan enligt 9 kap. 37 § kommunallagen avseende miljöförvaltningens handläggning, tillsyn och därmed sammanhängande uppgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter för Härryda kommun.

Avtalet omfattar inte tillsyn av rökfria miljöer i enlighet med lagen om tobak och liknande produkter. Avtalet omfattar inte heller registrering och tillsyn av försäljning av tobaksfria nikotinprodukter i enlighet med lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Det åligger parterna var för sig att fullgöra den informationsskyldighet som följer av alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter, till exempel 8 kap. 9 § och 9 kap. 7 § alkohollagen respektive 5 kap. 11 § och 7 kap. 20–21 §§ lagen om tobak och liknande produkter.

Härryda kommun ska i behörig ordning besluta om delegering av beslut i ärenden enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter till direktören vid miljöförvaltningen, Göteborgs Stad, med möjlighet till vidaredelegering till anställd vid miljöförvaltningen i enlighet med bilagd delegationsordning, se bilaga 1.

#### 4. Pris och betalningsvillkor

Avgifter:

Samtliga avgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter för Härryda kommun kommer att tas ut av och tillfalla miljöförvaltningen.

Avgifter kommer att tas ut i enlighet med för alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter rådande avgiftssystem och avgiftsnivåer i Göteborgs Stad per den 1 december 2022 jämte indexuppräknning av nivåerna för 2023.

Miljöförvaltningen kommer att fakturera tillsynsavgifter till tillståndshavarna under våren 2023 för Härryda kommun.

Engångskostnad:

Härryda kommun ska solidariskt med övriga kommuner som miljöförvaltningen ingår avtal om förlängd samverkan med betala en engångskostnad omfattande 495.000 kronor totalt för de deltagande kommunerna. Kostnaden avser bland annat byte av verksamhetssystem och handläggning av överklaganden och annan icke avgiftsfinansierad verksamhet.

Engångskostnaden för Härryda kommun kommer att beräknas utifrån antal objekt (tillstånd enligt alkohollagen, tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter, folköl och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare) som finns i Härryda kommun per den 31 december 2022 satt i relation till totala antalet objekt för alla kommuner som ingått avtal om förlängd samverkan.

*Fakturering engångskostnad:*

Engångskostnaden faktureras av miljöförvaltningen till Härryda kommun under januari 2023.

Miljöförvaltningen ska, i samband med faktureringen, redovisa vilka objekt som beräkningen baserats på

*Eventuell utbetalning av tillsynsavgifter:*

Om **ett** yttre tillsynsbesök inte genomförts vid ett objekt under avtalsperioden kommer tillsynsavgiften att utbetalas till Härryda kommun. Om yttre tillsyn genomförts vid ett objekt under avtalsperioden kommer tillsynsavgift **inte** utbetalas till Härryda kommun.

Eventuell utbetalning av tillsynsavgifter kommer ske i september 2023. I samband med utbetalning ska miljöförvaltningen redovisa till respektive kommun vilka objekt som fått tillsyn och vilka som inte fått tillsyn under första halvåret 2023 och som eventuell utbetalning baseras på.

## 5. Avtalstid

Avtalet gäller från och med den 1 januari 2023 till och med den 30 juni 2023 och upphör därefter att gälla utan uppsägning.

Ansökningsärenden och anmälningsärenden, till exempel förändringar av kretsen av personer med ett betydande inflytande i verksamheten, som påbörjats innan den 30 juni 2023 handläggs av miljöförvaltningen till dess beslut är fattat i ärendet för att sedan överlämnas till Härryda kommun. Överlämning kommer att ske även om beslutet inte är lagakraftvunnet.

Sanktionsärenden som påbörjats innan den 30 juni 2023 kommer att överlämnas till Härryda kommun vid avtalets utgång även om beslut inte är fattat i ärendet.

Ärenden vars beslut överklagats till överinstans och därmed inte är lagakraftvunna kommer att överlämnas till Härryda kommun vid avtalets utgång.

I de pågående ärenden som överlämnas till Härryda kommun vid avtalets slut 30 juni 2023, ska miljöförvaltningen ge Härryda kommun en bakgrundsbeskrivning och vägledning i fortsatt handläggning av ärendet.

## 6. Uppföljning och information

Miljöförvaltningen ska senast 31/8 2023 skicka över en delårsrapportering för perioden 1 januari till och med 30 juni 2023.

Miljöförvaltningen ska, i enlighet med bilagd delegationsordning, till Härryda kommun anmäla vilka beslut som fattats och på vilken nivå beslut fattats. Besluten anmäls löpande i samband med att de fattas till, av Härryda kommun, anvisad e-postadress.

Parterna är skyldiga att informera varandra om händelser och förändringar rörande verksamheten om dessa kan antas vara av väsentlig betydelse för parten.

## 7. Offentlighet och sekretess

Parterna förbinder sig att följa de regler om tystnadsplikt och sekretess som gäller för respektive verksamhet i enlighet med offentlighets- och sekretesslag (2009:400) eller vad som följer av överenskommelse. Tystnadsplikt gäller även vid avslutad anställning och efter att samverkan avslutats.

Parterna omfattas var för sig av tryckfrihetsförordning (1949:105) vilket bland annat innebär att parterna var för sig ansvarar för tillämpning av allmänna handlingar och offentlighetsprincipen med de begränsningar som följer av bland annat offentlighets- och sekretesslagen.

## 8. Dokumentation

Parterna ansvarar var för sig för egen dokumentation, diarieföring och gallring i ärendehantering i enlighet med tillämplig lagstiftning och interna regler.

Härryda kommun är arkivbildare för de handlingar som tas emot eller upprättas av miljöförvaltningen med anledning av de uppgifter som ligger inom ramen för detta avtal. Miljöförvaltningen registrerar och förvarar pågående ärenden. Avslutade ärenden eller vid avtalets utgång enligt ovan överlämnas till Härryda kommun för arkivering.

Vid avtalets upphörande kommer Härryda kommun att få tillgång till den dokumentation som är hänförlig uppdraget och som inte redan lämnats över.

Överlämnandet sker genom att miljöförvaltningen överlämnar fysiska dokument till Härryda kommun alternativt genom att miljöförvaltningen gör utdrag ur verksamhetssystemet och skickar över handlingarna med e-post till Härryda kommun. Överlämning ska ges utan kostnad och med föregående samråd om hur det ska gå till.

## 9. Personuppgiftsbehandling

Parterna ansvarar var för sig för egen hantering och behandling av personuppgifter i enlighet med gällande lagstiftning, förordningar och interna regler.

Parterna avtalar om att tillsammans upprätta en rättsakt där det framgår vilka behandlingar som utförs, hur data flödar och ansvarsfördelning

## 10. Ändringar, tillägg och överlåtelse

Avtalet kan justeras under pågående avtalsperiod i det fall förutsättningarna för avtalet väsentligen förändras. En väsentlig förändring kan utgöras av ändringar i för avtalet relevant lagstiftning och/eller förordningar.

Ändringar och tillägg i detta avtal ska vara skriftliga och undertecknade av behörig företrädare för båda parter för att vara giltiga.

Avtalet får inte överlåtas.

## 11. Befrielsegrunder (force majeure)

Parterna ska vara befriade från att fullgöra skyldighet enligt detta avtal om utförande hindras eller oskäligt betungas till följd av händelser utanför partens kontroll och som inte hade kunnat förutses. Såsom befriande omständighet ska anses bland annat myndighetsåtgärd eller underlåtenhet, nytillkommen eller ändrad lagstiftning, konflikt på arbetsmarknaden, blockad, brand, översvämning eller olyckshändelse av större omfattning.

Till händelser utanför parts kontroll ska inte räknas strejk, blockad, lockout eller annan arbetskonflikt som beror av att part inte följer på marknaden gängse tillämpliga regler och principer. Part ska visa att konflikt som nyss sagts inte beror på parten.

En part är skyldig att omgående skriftligen underrätta den andra parten i händelse av nyss nämnda slag, som hindrar eller oskäligt betungar parts fullgörande av avtalet. Parten är



skyldig att genast utföra åligganden enligt avtalet när händelsen av nu nämnda slag upphör.

## 12. Avtalets förtida upphörande

Part är berättigad att häva avtalet om den andra parten väsentligen bryter mot sina förpliktelser och därefter inte vidtar rättelse utan dröjsmål efter skriftlig anmaning.

Vid upprepade avtalsbrott av väsentlig betydelse har part rätt att häva avtalet.

## 13. Tvist

Tvist med anledning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandling mellan parterna. Om parterna inte når en överenskommelse ska tvist avgöras i allmän domstol med Göteborgs tingsrätt som första instans, med tillämpning av svensk rätt.

Detta avtal har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna har tagit var sitt.

Göteborg den 2022-

Miljöförvaltningen  
i Göteborgs Stad

Härryda den 2022-

Härryda kommun

Anna Ledin, direktör

Namn, befattning

Bilaga till "Avtal om tidsbegränsad förlängning av samverkan" (dnr. MKN-2022-12242) mellan Göteborgs Stad, miljöförvaltningen och Härryda kommun när det gäller uppgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter.

## **Delegationsordning**

### **Förkortningar**

Lagar, förordningar och föreskrifter

AL            Alkohollag (2010:1622)

FL            Förvaltningslag (2017:900)

LTLP        Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter

OSL         Offentlighets- och sekretesslag (2009:400)

Beslut anmäls om inget annat anges under anmärkning.

EC = enhetschef

Numrering	Ärende	Lagrum	Lägsta beslutsnivå	Anmärkning
1	Överlämna uppgifter vid misstanke om brott mot alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter till myndighet som har till uppgift att ingripa mot brottet eller överlämna uppgift till annan myndighet då uppgiftslämnandet uppenbart har företräde framför sekretesskyddet.	10 kap. 24, 27 §§ OSL	EC	
2	Beslut om att avslå parts begäran om att ärendet ska avgöras.	12 § FL	EC eller samordnare	Anmäls inte.
3	Beslut om att ombud som bedöms olämplig för sitt uppdrag inte längre får medverka i ärendet.	14 § FL	EC eller samordnare	Anmäls inte.
4	Beslut om att förelägga ombud eller part att ombudet genom skriftlig eller muntlig fullmakt ska styrka sin behörighet.	15 § FL	EC eller samordnare	Anmäls inte.
5	Beslut om att förelägga part att avhjälpa brist i framställan i ansökningsärende.	20 § FL	EC, samordnare eller handläggare	Anmäls inte.
6	Beslut om att avvisa en ansökan på grund av brist i framställan.	20 § FL	EC eller samordnare	Anmäls inte.
7	Beslut om att ändra tidigare beslut då beslutet anses felaktigt, ändringsbeslut.	37 § FL	Ursprungsdelegaten	Anmäls då grundbeslutet anmäls.
8	Beslut om att ändra tidigare beslut då beslutet anses uppenbart felaktigt, tvingande ändringsbeslut.	38 § FL	Ursprungsdelegaten	Anmäls då grundbeslutet anmäls.
9	Beslut om att ändra tidigare beslut vid överklagan av beslutet.	39 § FL	Ursprungsdelegaten	Anmäls då grundbeslutet anmäls.

10	Beslut om överklagande kommit in i rätt tid och eventuell avvisning.	45 § FL	Ursprungsdelegaten	Anmäls då grundbeslutet anmäls.
11	Beslut om sekretess vid utlämnande av allmän handling	30 kap. 20 § OSL	EC eller samordnare	
<b>Ansökningar</b>				
12	Beslut om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten och slutna sällskap, nya tillstånd, serveringstid från kl. 11:00 till senast kl. 03:00.	8 kap. 1, 2, 4 §§ AL	EC	
13	Beslut om förändring av tillstånd. Avseende serveringstid, senast till kl. 01:00.	8 kap. 1, 2, 4 §§ AL	EC, samordnare eller handläggare	
14	Beslut om förändring av serveringstid till senast kl. 03:00.	8 kap. 1, 2 §§ AL	EC eller samordnare	
15	Beslut om tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten.	8 kap. 1, 2 §§ AL	EC	
16	Beslut om tillfälligt serveringstillstånd till slutet sällskap.	8 kap. 1, 2 §§ AL	EC, samordnare eller handläggare	Anmäls inte
17	Beslut om provsmakningstillstånd, stadigvarande eller enstaka tidsperiod, för partihandlare.	8 kap. 2, 6 p. 2 §§ AL	EC eller samordnare	
18	Beslut om provsmakningstillstånd, stadigvarande eller enstaka tidsperiod, för tillverkare.	8 kap. 7 § AL	EC	

19	Beslut om att för visst tillfälle förbjuda eller inskränka försäljning av alkoholdrycker.	3 kap. 10 § AL	EC	
20	Beslut om stadigvarande eller tillfälligt försäljningstillstånd, detalj- eller partihandel.	5 kap. 3 § LTLP	EC	
21	Beslut om att avskryva ärende då sökanden återtagit ansökan eller då sökanden upphört som rättssubjekt.	8 kap. 1, 2, 4, 6, 7 §§ AL, 5 kap. 3 § LTLP	EC, samordnare eller handläggare	Anmäls inte.
<b>Sanktioner</b>				
22	Beslut om att påbörja sanktionsutredning.	9 kap. 2 § AL, 7 kap. 3, 4 §§ LTLP	EC	Anmäls inte.
23	Beslut om att meddela en erinran.	9 kap. 17 § AL	EC	
24	Beslut om att återkalla serveringstillstånd eller försäljningstillstånd efter uppsägning från tillståndshavaren.	9 kap. 18 § p. 1 AL, 7 kap. 10 § p.1 LTLP	EC eller samordnare	Anmäls inte.
25	Beslut om att återkalla serveringstillstånd eller försäljningstillstånd då nytt serveringstillstånd eller försäljningstillstånd beviljats i samma lokal.	9 kap. 18 § p. 1 AL, 7 kap. 10 § p. 1 LTLP	EC, samordnare eller handläggare	Anmäls inte.
26	Beslut om att meddela ett föreläggande eller ett förbud med eller utan vite.	7 kap. 9 § LTLP	EC	Avser tobaksvaror och örtprodukter för rökning.

27	Beslut om att medta varuprov.	9 kap. 13 § AL	Inspektör	
28	Beslut om att medta prov.	7 kap. 18 § LTLP	Inspektör	
29	Beslut om att avskriva ärende om sanktionsutredning.	9 kap. 2 § AL, 7 kap. 3, 4 §§ LTLP	EC eller samordnare	Anmäls inte.
Beslut vilka inte är delegerade och därmed fattas av Härryda kommun				
	Beslut om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten och slutna sällskap, nya tillstånd, serveringstid innan kl. 11:00 och/eller efter kl. 03:00.	8 kap. 1, 2, 4 §§ AL		
	Beslut om förändring av serveringstid till innan kl. 11:00 och/eller efter kl. 03:00.	8 kap. 1, 2 §§ AL		
	Beslut om att meddela en varning eller återkalla ett serveringstillstånd. Gäller inte återkallelse enligt 24 och 25.	9 kap. 17, 18 §§ AL		
	Beslut om att meddela en varning eller försäljningsförbud vid detaljhandelsförsäljning eller servering av folköl.	9 kap. 19 § AL		
	Beslut om att meddela ett föreläggande eller ett förbud med eller utan vite.	7 kap. 12 § LTLP		Avser elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

	Beslut om att meddela en varning eller återkalla ett försäljningstillstånd.	7 kap. 10, 11 §§ LTLP		
	Beslut om att meddela en varning eller försäljningsförbud vid försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.	7 kap. 13 § LTLP		