



Ledningsplan för samhällsstörning och extraordinär händelse
Mandatperioden 2015-2018

Antagen av kommunfullmäktige 20150921, § 122

Innehåll

Innehåll.....	2
Mål för kommunens krisberedskap	3
Riskbild.....	3
Geografiskt områdesansvar	3
Rapportering	4
Utbildning och övning	4
Ansvar	4
Ordinarie verksamhet	4
Bedömningskriterier	4
Organisation.....	4
Aktivering av krisorganisation	6
Samband	6
Dokumentation.....	6
Avveckling av krisorganisationen	6
Bilaga 1	7

Mål för kommunens krisberedskap

Kommunen har ansvar för att de kommunala verksamheterna fungerar med så få störningar som möjligt och att de som vistas i kommunen kan känna sig trygga. Målet med krisberedskapen är att samhället ska kunna upprätthålla grundläggande service, trygghet och omvårdnad även vid allvarlig störning. Det ställer krav på verksamhetsledningens förmåga att leda, samordna och genomföra nödvändiga åtgärder samt deras förmåga att informera allmänhet och media. Utgångspunkterna är de av regeringen framtagna nationella målen för Sveriges säkerhet och krisberedskap:

- Värna befolkningens liv och hälsa
- Värna samhällets funktionalitet
- Värna förmåga att upprätthålla grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter

Kommunens beredskap ska medverka till att minska störningar, skador och onödiga kostnader vid extraordinära händelser eller andra allvarliga händelser. Kommunen ska vid en allvarlig händelse kunna:

- trygga livsnödvändig försörjning av de viktigaste mänskliga behoven
- säkra ledningsförmåga och samordning utifrån ett uthållighetsperspektiv
- ha en anpassad förmåga att ge viktig information till kommunens invånare
- kunna använda resurserna på ett sådant sätt att konsekvenserna vid allvarlig samhällsstörning (omfattande väderhändelse, stora olyckor, längre strömavbrott med mera) begränsas och att vitala samhällsfunktioner kan upprätthållas
- ha förmågan att snabbt kunna analysera en händelse och värdera dess konsekvenser för samhället oavsett när den inträffar

Riskbild

Genom Härryda kommun finns både motorväg och järnväg. Längs dessa passerar ett stort flöde av trafik såväl person- som godstransporter. Landvetter flygplats påverkar i hög grad riskbildningen och kommunen har ett antal olika faktorer att förhålla sig till beroende på typ av händelse på flygplatsen. (Evakuering av svenskar vid händelse utomlands, karantänflygplats¹, hot mot flygplatsen, större olycka på eller i anslutning till flygplatsen med mera)

Även olika former av väderhändelser ingår i riskbildningen inte minst översvämning av Mölndalsån vilket kan leda till att samhällsviktiga verksamheter påverkas negativt. Störningar i infrastruktur och försörjningssystem utgör också en del av riskbildningen samt omfattande sjukdomsspridning. Mer finns att läsa i kommunens övergripande risk- och sårbarhetsanalys.

Geografiskt områdesansvar

Inom sitt geografiska område har kommunen ansvar för att samverkan sker mellan organisationer som hanterar händelsen så att insatserna samordnas och blir så effektiva som möjligt. Kommunen har utarbetade rutiner för samverkan med Polisen, Räddningstjänsten Storgöteborg, Swedavia², samt Frivilliga resursgruppen³.

¹ Några flygplatser, bland annat Landvetter flygplats har utsetts till karantänflygplats vilket medför att om farlig smitta upptäcks ombord på ett flygplan på väg till Sverige kan det beordras att landa på Landvetter flygplats. Särskilda rutiner gäller sedan för såväl passagerare, bagage, besättning och flygplan

² Swedavia äger, driver och utvecklar tio svenska flygplatser. Bolaget som är helägt av svenska staten bildades 2010 genom att flygplatsverksamheten som tidigare tillhört Luftfartsverket, LFV, bolagiserades.

³ Frivilliga Resursgruppens uppgift är att finnas till hands för kommunen när de ordinarie resurserna behöver förstärkas i utsatta lägen eller vid andra behov. Frivilliga Resursgruppen kallas in på begäran av krisledningsgruppen

Rapportering

Kommunen ska hålla Länsstyrelsen underrättad om beredskapsläget. Vid extraordinär händelse ska kommunen informera Länsstyrelsen om händelseutvecklingen, det vill säga den förväntade utvecklingen samt vidtagna och planerade åtgärder. Rapportering sker i WIS⁴ om inget annat bestämts.

Utbildning och övning

Varje år ska det genomföras minst en krisövning enligt kommunens verksamhetsplan. Utöver detta tillkommer utbildningar och övningar utifrån behov som identifierats i olika delar av organisationen.

Ansvar

Den som normalt har ansvar för en verksamhet har motsvarande ansvar vid större olyckor, extraordinära händelser samt höjd beredskap. Krisledningsorganisationen bör så lite som möjligt avvika från ordinarie ansvarsfördelning.

Ordinarie verksamhet

Verksamheten vid de olika sektorerna som inte berörs av händelsen ska så långt det är möjligt bedrivas enligt normala rutiner.

Bedömningskriterier

Denna ledningsplanen gäller när krisledningsnämndens ordförande fattat beslut om att en extraordinär händelse föreligger eller att krisledningsgruppen gjort bedömningen att samordnad ledning krävs.

Med extraordinär händelse menas en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller landsting. (SFS 2006:544, § 4)

Planen gäller även vid höjd beredskap då lagen (SFS 1988:97) om förfarandet hos kommuner, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara med mera tillämpas.

Organisation

Krisledningsorganisationen för kommunens verksamhet vid en extraordinär händelse i kommunen framgår av organisationsschema. Se bilaga 1.

Krisledningsnämnd

när något extraordinärt hänt för att till exempel hjälpa till med transporter, information, administration och andra praktiska uppgifter.

⁴ Webbaserat informationssystem. Används av kommuner, länsstyrelser med flera för informationsdelning vid en krishändelse.

Krisledningsnämnden utgör kommunens högsta ledning under extraordinära händelser och beslutar i frågor av principiell och övergripande natur. Krisledningsnämnden utgörs av kommunstyrelsens ledamöter.

Nämnden har befogenhet att, inom ramen för extraordinära händelser ta i anspråk de förvaltningsresurser som den begär. Uppgifterna för nämnden regleras i lag (SFS 2006:544) samt i krisledningsnämndens reglemente.

Krisledningsnämnden sammanträder i Landvettersjön, (kommunhus A vån 1)

Tjänsteman i beredskap (TiB)

En tjänsteman ur krisledningsgruppen finns alltid tillgänglig dygnet runt och nås på telefon 031-724 88 08.

Vid en händelse gör TiB inledningsvis, efter samråd med kommundirektör och eller säkerhetschef, avvägningen av vilka delar av krisorganisationen som ska inkallas samt när övriga kommunala verksamheter ska agera. TiB informerar även skyndsamt ordförande och/eller vice ordförande i krisledningsnämnden.

Krisledningsgrupp

Krisledningsgruppen har det operativa ansvaret för krishanteringen och består av förvaltningens ledningsgrupp samt kommunikationschef, säkerhetssamordnare och sekreterare.

Krisledningsgruppen ska bland annat:

- sortera och bearbeta inkommande information
- bedöma omedelbara och långsiktiga konsekvenser
- prioritera och samordna kommunens gemensamma resurser
- ständigt ha en aktuell lägesbild
- hantera intern och extern information och kommunikation
- samverka med berörda myndigheter, företag och organisationer
- svara för nödvändig omfallsplanering, det vill säga, planera för ytterligare åtgärder om läget förvärras.

Krisledningsgruppen sammanträder i Tullefallet (kommunhus A, vån 2)

Utökad krisorganisation

Vid behov kan krisorganisationen utökas. Funktionerna stab och kommunikation bemannas med personal från ordinarie verksamhet. Vissa av dessa funktioner utbildas och övas regelbundet. Övriga funktioner bemannas med personal som hanterar denna typ av arbetsuppgifter i ordinarie verksamhet.

Stab

Staben har bland annat ansvar för följande arbetsuppgifter: lägesuppföljning, samverkan, IT-support, omfalls-, logistik- samt personalplanering.

Kommunikation

I kommunikation ingår bland annat följande arbetsuppgifter:

Upplysningscentral som upprättas i Rådasjön (kommunhus A vån 1) samt omvärldsbevakning samt serva representanter för media.

POSOM

I kommunen finns en POSOM-grupp (psykiskt och socialt omhändertagande). Gruppen har tillgång till ett antal stödpersoner med en egen ledningsgrupp och kan aktiveras utan att kommunens krisorganisation aktiverats.

Frivilliga resursgruppen

Bistår kommunen med specialkompetens och resurser framförallt inom logistikområdet när kommunens egna resurser inte räcker till.

Aktivering av krisorganisation

Aktivering av krisorganisationen sker i första hand via kommundirektör, säkerhetschef eller TiB. Finns inte någon dessa tillgängliga kan någon annan i krisledningsgruppen aktivera krisorganisationen. Senast en timma efter att händelsen blivit känd ska ledning kunna utövas på plats.

Vid en händelse aktiveras de delar av krisorganisationen som är relevanta för händelsen. Det är dock viktigt att hellre starta upp med mer resurser än vad som senare visar sig behövas än tvärt om.

Samband

Förutom internet samt fast och mobil telefoni finns även kommunikationsradio i form av bärbara Rakelapparater⁵. Dessa kan användas för kommunikation med Länsstyrelsen, polis, räddningstjänst med flera.

Dokumentation

Alla beslut som fattas under krisledningsgruppens arbete ska dokumenteras.

Avveckling av krisorganisationen

Ledningsarbetet är avslutat när hela krisverksamheten avvecklats, följts upp och utvärderats. Säkerhetschef ansvarar för uppföljning och utvärdering.

⁵ Kommunikationsradiosystem som används av fler myndigheter. Systemet fungerar oberoende av mobiltelefonnätet och är ett robust- och avlyssningssäkert system som klarar stora påfrestningar.

Bilaga 1

Krisorganisation