

Remissvar på delbetänkandet En ny ordning
för asylsökandes boende, SOU 2022:64

9

2023SOCN120

Socialnämnden

Datum
2023-04-18

Diarienummer
2023SOCN120 133

Remissvar på delbetänkandet En ny ordning för asylsökandes boende, SOU 2022:64

Förslag till beslut

Socialnämnden antar *Yttrande om delbetänkande "En ny ordning för asylsökandes boende"*, SOU 2022:64 från sektorn för socialtjänst som eget yttrande till Justitiedepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Härryda kommun är remissinstans för delbetänkandet *En ny ordning för asylsökandes boende"*, SOU 2022:64 från Justitiedepartementet. Kommunen ska senast den 30 juni 2023 lämna synpunkter på delbetänkandet.

Förslagen i delbetänkandet innebär att boende på asylboende ska vara utgångspunkten för asylsökande och eget boende ska inte längre finnas som ett uttryckligt alternativ. Boende på asylboende ska vara ett villkor för dagersättning, särskilt bidrag samt möjlighet att beviljas arbetstillstånd. Utredningen föreslår även en skyldighet för asylsökande att delta i den samhällsintroduktion som anordnas av Migrationsverket. Vidare ska det, enligt förslagen, finnas möjlighet till sanktioner vid misskötsamhet på asylboendet. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 april 2024, samt den 1 april 2025. Förslagen bör, enligt delbetänkandet, motverka socioekonomisk segregation och ge bättre förutsättningar för att nyanlända ska få ett arbete och integreras i samhället. En jämnare fördelning mellan landets kommuner skapar bättre förutsättningar för att ta del av välfärdstjänster och samhällsservice.

Förvaltningen instämmer i utredningens förslag, men föreslår ett tillägg där vikten av tidig samverkan mellan kommun och Migrationsverket tydliggörs. Förvaltningen önskar säkerställa att Migrationsverket i ett tidigt skede inleder en dialog och samverkan med aktuella kommuner inför att de ska utöka sitt boendebestånd.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 18 april 2023
- Yttrande till Justitiedepartementet om delbetänkandet ” En ny ordning för asylsökandes boende”, SOU 2022:64, 9 maj 2023
- Remiss av delbetänkandet ”En ny ordning för asylsökandes boende” SOU 2022:64

Ärendet

Härryda kommun har fått en inbjudan från Justitiedepartementet att senast den 30 juni 2023 lämna synpunkter på delbetänkandet En ny ordning för asylsökandes boende, SOU 2022:64.

Delbetänkandet från Statens offentliga utredningar består av tre delar:

- Del 1: Åtgärder för att fler asylsökande ska bo på Migrationsverkets boenden.
- Del 2: Analysera behovet av sanktionsmöjligheter vid misskötsamhet på Migrationsverkets boenden.
- Del 3: Föreslå en skyldighet för asylsökande att delta i den samhällsintroduktion som anordnas av Migrationsverket.

Delbetänkandet finns att läsa på Regeringens hemsida:

<https://www.regeringen.se/contentassets/f171efbf1b4b4210b40bf935d1e2168f/en-ny-ordning-for-asylsokandes-boende-sou-2022-64.pdf>

Slutbetänkandet ska vara färdigt senast den 31 augusti 2023.

Sammanfattningsvis föreslår delbetänkandet att boende på asylboende ska vara utgångspunkten för asylsökande och att eget boende (EBO) inte längre ska finnas som ett uttryckligt alternativ. Det är en skillnad gentemot i dag, då Migrationsverket erbjuder asylsökande en boendeplats efter att först ha frågat om de vill ordna eget boende. Utredningen föreslår även att deltagandet i samhällsintroduktion för asylsökande över 16 år ska vara obligatorisk. Samhällsintroduktionen ska anordnas av Migrationsverket. Boende på asylboende och deltagande i samhällsintroduktion ska vara ett villkor för att beviljas dagersättning, särskilt bidrag samt arbetstillstånd. Utredningen föreslår vidare att det ska finnas vissa begränsade undantag från dessa villkor.

En utökad möjlighet att kontrollera om den asylsökande bor på asylboendet finns även som ett förslag i delbetänkandet. Vidare föreslår utredningen att det ska finnas möjligheter till sanktioner i form av lägre dagersättning eller omplacering vid misskötsamhet på asylboendet.

Utredningen föreslår att författningsförändringarna ska träda i kraft den 1 april 2024. För asylsökande som redan är registrerade vid ett asylboende ska lagen börja gälla från och med den 1 april 2025.

Konsekvensbeskrivning

Förslagen bör, enligt delbetänkandet, motverka socioekonomisk segregation och ge bättre förutsättningar för att nyanlända ska få ett arbete och integreras i samhället. En jämnare fördelning av asylsökande mellan landets kommuner skapar bättre förutsättningar för att ta del av välfärdstjänster och samhällsservice.

Utifrån ett barnrättsperspektiv lyfts aspekterna att förslagen har stor betydelse för asylsökandes barn, då de kan erbjudas en lämplig boendemiljö med utrymme för lek och skolarbete. Delbetänkandet föreslår att individuella skäl kan tas i beaktande och undantag från kravet att bo på asylboende kan tillämpas, för att barn ska kunna bo tillsammans med nära familjemedlemmar.

Asylboende är ett samlingsnamn för flera boendeformer i Migrationsverkets regi. Vid årsskiftet 2022/23 bestod drygt två tredjedelar av lägenheter och det resterande boendebeståndet bestod av kollektiva boenden. Delbetänkandet uppskattar att omkring 85 procent av alla asylsökande kommer att bo på asylboende när lagen har trätt i kraft, vilket nästan är en fördubbling av andelen asylsökande som för närvarande bor på asylboende. För att kunna erbjuda alla asylsökande boende på asylboende behöver Migrationsverket utöka sitt boendebestånd.

Delbetänkandet bedömer att de nya lagförslagen medför två större förändringar för landets kommuner. Den första förväntade effekten är att färre asylsökande väntas ordna boende på egen hand i kommunerna. Härryda kommun har under de senaste åren haft ett lågt antal egenbosatta i jämförelse med många andra kommuner:

År	Inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem med boendeformen EBO i Härryda kommun
2020	13
2021	12
2022	63 (varav alla beviljats skydd via massflyktsdirektivet)
2023 (tom 30/4)	51 (varav alla beviljats skydd via massflyktsdirektivet)

Den andra förändringen är att fler nyanlända kommer att omfattas av systemet för bosättning enligt bosättningslagen. Genom att majoriteten asylsökande i enlighet med utredningens förslag ska bo på asylboende, ökar även andelen asylsökande som ska kommunplaceras vid beviljat uppehållstillstånd. Utredningen lyfter dock att den faktiska ökningen av antalet nyanlända som ska kommunplaceras bör bli förhållandevis begränsat, till följd av att ett lägre antal asylsökande kommer till Sverige och att det endast är en mindre andel som beviljas uppehållstillstånd. Dessutom har regeringen för avsikt att kraftigt minska Sveriges mottagande av kvotflyktingar, vilket även skulle innebära en avsevärd minskning av

antalet personer som anvisas till kommunerna i enlighet med bosättningslagen. Mot denna bakgrund, gör utredarna bedömningen, att det faktiska antalet personer som kommer att anvisas enligt bosättningslagen även med utredningens förslag bör vara lägre än vad det har varit under vissa tidigare år.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att delbetänkandet och de nya lagförslagen som presenteras är ett viktigt steg för att motverka socioekonomisk segregation och ge nyanlända bättre förutsättningar för att få arbete och integreras i samhället. En jämnare fördelning mellan landets kommuner skapar bättre förutsättningar för asylsökande och nyanlända att ta del av välfärdstjänster och samhällsservice. Förslagen har ett tydligt barnperspektiv, där en trygg boendesituation är en mycket viktig del i barns tillvaro och uppväxt.

Då Migrationsverket för närvarande inte har något asylboende i kommunen och antalet egenbosatta är lågt, kan det på sikt innebära att Migrationsverket önskar utöka sitt boendebestånd i kommunen för att uppnå en jämnare fördelning.

Förvaltningens bedömning är att Härryda kommun ska instämma med utredningens förslag och de förändringar som föreslås göras i lagen och förordningen om mottagande av asylsökande m.fl. Förvaltningen föreslår att tillägg görs i utredningen där vikten av tidig samverkan mellan kommun och Migrationsverket tydliggörs. Förvaltningen önskar säkerställa att Migrationsverket i ett tidigt skede inleder en dialog och samverkan med aktuella kommuner inför att de ska utöka sitt boendebestånd. Förvaltningen ser gärna att Migrationsverket arbetar utifrån ett långsiktigt perspektiv för att kommunala verksamheter på bästa sätt ska kunna förbereda och anordna de kommunala insatser som asylsökande har rätt till.

Förvaltningen efterfrågar även ett tydliggörande kring gränsdragningen mellan Migrationsverket och kommunen, då kommunen har det yttersta ansvaret för de personer som vistas i kommunen. Det kan exempelvis handla om kompletterande ekonomiskt bistånd till bland annat sjukvård, busskort, boende och mediciner i avvaktan på beslut om Lag om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA), dvs bevis på att personen är asylsökande och har rätt att vistas i Sverige. Denna frågeställning blev aktuell i samband med mottagandet av asylsökande via massflyktsdirektivet. Andra frågeställningar där tydligare gränsdragning behövs är exempelvis vem som ansvarar för att utreda och bekosta särskilt boende för äldre.

Därtill är det viktigt att säkerställa att förutsättningarna finns på plats och att Migrationsverket är väl förberett när lagen träder i kraft för att författningsförändringarna ska fungera i praktiken. Enligt delbetänkandet

ska lagen träda i kraft redan den 1 april 2024, vilket förutsätter ett snabbt förfarande.

Malin Johansson
Sektorschef

Hans Frimansson
Verksamhetschef

Justitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se
ju.mig@regeringskansliet.se.
Diarienummer Ju2022/03315

Datum
2023-05-09

Dnr
2023SOCN120 133

Yttrande om delbetänkandet ”En ny ordning för asylsökandes boende”, SOU 2022:64

Härryda kommun instämmer med föreslagna åtgärder gällande asylsökandes boende. Härryda kommun anser att delbetänkandet och den utredning som har genomförts är ett viktigt steg för att motverka socioekonomisk segregation och möjliggör för nyanlända att skapa bättre förutsättningar för att få arbeta i Sverige.

Härryda kommun föreslår att tillägg görs i utredningen där vikten av tidig samverkan mellan kommun och Migrationsverket tydliggörs. Kommunen önskar säkerställa att Migrationsverket i ett tidigt skede inleder en dialog och samverkan med aktuella kommuner inför att myndigheten ska utöka sitt boendebestand. Härryda kommun poängterar vikten av att Migrationsverket arbetar utifrån ett långsiktigt perspektiv för att kommunala verksamheter på bästa sätt ska kunna förbereda och anordna de kommunala insatser som asylsökande har rätt till.

Härryda kommun efterfrågar även ett tydliggörande kring gränsdragningen mellan Migrationsverket och kommunen, då kommunen har det yttersta ansvaret för de personer som vistas i kommunen. Exempelvis har det tidigare uppstått otydligheter kring kompletterande ekonomiskt bistånd till bland annat sjukvård, busskort, boende och mediciner i avvaktan på beslut om Lag om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA). Andra frågeställningar där tydligare gränsdragning behövs är exempelvis vem som ansvarar för att utreda och bekosta särskilt boende för äldre.

Därtill är det viktigt att säkerställa att förutsättningarna finns på plats och att Migrationsverket är väl förberett när lagen träder i kraft för att författningsförändringarna ska fungera i praktiken. Enligt delbetänkandet ska lagen träda i kraft redan den 1 april 2024, vilket förutsätter ett snabbt förfarande.

Malin Johansson
Sektorchef

Från: Socialtjänsten
Till: Diarie SOC
Ämne: VB: Remiss av betänkandet En ny ordning för asylsökandes boende, SOU 2022:64
Skickat: 2023-04-05 14:27:46

Från:

>

Skickat: den 5 april 2023 12:55

Till: klk@alvesta.se <klk@alvesta.se>;
> info@amnesty.se <info@amnesty.se>;
> info@sweref.org <info@sweref.org>;
> kommunen@boden.se <kommunen@boden.se>;
> info@bra.se <info@bra.se>;
> bastads.kommun@bastad.se <bastads.kommun@bastad.se>;
> JU Delmi <ju.delmi@regeringskansliet.se>; do@do.se <do@do.se>;
domstolsverket@dom.se <domstolsverket@dom.se>;
info@entreprenorskapsforum.se <info@entreprenorskapsforum.se>;
kommunstyrelse@enkoping.se <kommunstyrelse@enkoping.se>;
kommun@falkenberg.se <kommun@falkenberg.se>;
>;
> forvaltningsrattenistockholm@dom.se <forvaltningsrattenistockholm@dom.se>;
forvaltningsrattenimalmo@dom.se <forvaltningsrattenimalmo@dom.se>;
> kommun@hagfors.se <kommun@hagfors.se>;
> kontaktcenter@helsingborg.se <kontaktcenter@helsingborg.se>; Härryda
kommun <kommun@harryda.se>; [info](mailto:info@jfst.se) <info@jfst.se>;
> info@jamy.se <info@jamy.se>; kommun@kalmar.se <kommun@kalmar.se>;
kammarrattenistockholm@dom.se <kammarrattenistockholm@dom.se>;
karlstadskommun@karlstad.se <karlstadskommun@karlstad.se>;
kommun@kumla.se <kommun@kumla.se>;
> kommun@linkoping.se <kommun@linkoping.se>; Norrbotten@lansstyrelsen.se
<Norrbotten@lansstyrelsen.se>;
> stockholm@lansstyrelsen.se <stockholm@lansstyrelsen.se>;
ostergotland@lansstyrelsen.se <ostergotland@lansstyrelsen.se>;
kommunstyrelsen@malmo.se <kommunstyrelsen@malmo.se>;
registrator@migrationsverket.se <registrator@migrationsverket.se>; info@mfd.se
<info@mfd.se>; [registrator](mailto:registrator@msb.se) <registrator@msb.se>;
> forbund@rfsl.se <forbund@rfsl.se>;
> [kundservice](mailto:kundservice@rb.se) <kundservice@rb.se>;
> registrator@skatteverket.se <registrator@skatteverket.se>;
socialstyrelsen@socialstyrelsen.se <socialstyrelsen@socialstyrelsen.se>;
spsm@spsm.se <spsm@spsm.se>; info@stadsmissionen.se
<info@stadsmissionen.se>; registrator@skolverket.se <registrator@skolverket.se>;
kommunstyrelsen@stockholm.se <kommunstyrelsen@stockholm.se>;
sundsvalls.tingsratt@dom.se <sundsvalls.tingsratt@dom.se>;
> remiss@advokatsamfundet.se <remiss@advokatsamfundet.se>;
registrator@skr.se <registrator@skr.se>;

>; sakerhetspolisen@sakerhetspolisen.se <sakerhetspolisen@sakerhetspolisen.se>;
kommunstyrelsen@soderhamn.se <kommunstyrelsen@soderhamn.se>;
sodertalje.kommun@sodertalje.se <sodertalje.kommun@sodertalje.se>;
kommunen@uddevalla.se <kommunen@uddevalla.se>; umea.kommun@umea.se
<umea.kommun@umea.se>; [swest](mailto:swest@unhcr.org) <swest@unhcr.org>;
>; kommun@vetlanda.se <kommun@vetlanda.se>;
>; vaxjo.tingsratt@dom.se <vaxjo.tingsratt@dom.se>
Kopia: betankande@elanders.com <betankande@elanders.com>
Ämne: Remiss av betänkandet En ny ordning för asylsökandes boende, SOU
2022:64

Du får inte e-post ofta från ju.mig@regeringskansliet.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Remiss av betänkandet **En ny ordning för asylsökandes boende, SOU 2022:64**

SOU 2022:64: [En ny ordning för asylsökandes boende - Regeringen.se](#)

Remissinstanser

- 1 Alvesta kommun
- 2 Arjeplogs kommun
- 3 Amnesty International – Svenska sektionen
- 4 Arbetsförmedlingen
- 5 Asylrättscentrum
- 6 Barnombudsmannen
- 7 Bodens kommun
- 8 Borlänge kommun
- 9 Brottsförebyggandet rådet
- 10 Burlövs kommun
- 11 Båstads kommun
- 12 Civil Rights Defenders

- 13 Delegationen för migrationsstudier
- 14 Diskrimineringsombudsmannen
- 15 Domstolsverket
- 16 Entreprenörskapsforum
- 17 Enköpings kommun
- 18 Falkenbergs kommun
- 19 Flens kommun
- 20 Funktionsrätt Sverige
- 21 Försäkringskassan
- 22 Förvaltningsrätten i Stockholm (migrationsdomstolen)
- 23 Förvaltningsrätten i Malmö (migrationsdomstolen)
- 24 Göteborgs kommun
- 25 Hagfors kommun
- 26 Haparanda kommun
- 27 Helsingborgs kommun
- 28 Härryda kommun
- 29 Judiska Centralrådet
- 30 Justitiekanslern
- 31 Jämställdhetsmyndigheten
- 32 Kalmar kommun
- 33 Kammarrätten i Stockholm (Migrationsöverdomstolen)
- 34 Karlstads kommun
- 35 Kumla kommun
- 36 Kungsbacka kommun
- 37 Linköpings kommun
- 38 Länsstyrelsen i Norrbotten
- 39 Länsstyrelsen i Jönköpings län
- 40 Länsstyrelsen i Stockholms län

- 41 Länsstyrelsen i Östergötland
- 42 Malmö kommun
- 43 Migrationsverket
- 44 Myndigheten för delaktighet
- 45 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
- 46 Polismyndigheten
- 47 Riksförbundet för homosexuellas, bisexuellas, transpersoners, queeras och intersexpersoners rättigheter (RFSL)
- 48 Riksdagens ombudsmän (JO)
- 49 Rädda Barnen
- 50 Sigtuna kommun
- 51 Skatteverket
- 52 Socialstyrelsen
- 53 Specialpedagogiska skolmyndigheten
- 54 Stadsmissionen
- 55 Statens skolverk
- 56 Stockholms kommun
- 57 Sundsvalls tingsrätt
- 58 Svedala kommun
- 59 Sveriges kristna råd
- 60 Svenska Röda Korset
- 61 Sveriges advokatsamfund
- 62 Sveriges Kommuner och Regioner
- 63 Sveriges kvinnoorganisationer
- 64 Säkerhetspolisen
- 65 Söderhamns kommun
- 66 Södertälje kommun
- 67 Uddevalla kommun

- 68 Umeå kommun
- 69 UNHCR:s kontor för de nordiska och baltiska länderna
- 70 UNICEF
- 71 Vetlanda kommun
- 72 Vänersborgs kommun
- 73 Växjö tingsrätt

Remissvaren ska ha kommit in till Justitiedepartementet **senast den 30 juni 2023**. Svaren bör lämnas per e-post till ju.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till ju.mig@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Ju2022/03315 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet. Om remissen är begränsad till en viss del av betänkandet, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Betänkandet kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Remissinstanserna kan utan kostnad beställa tryckta exemplar av betänkandet via ett [beställningsformulär hos Elanders Sverige AB](#).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Johan Malkan

Ämnesråd

Kopia till

Elanders Sverige AB, e-postadress: betankande@elanders.com

Med vänliga hälsningar

Elvira Shakirova

Elvira Shakirova

Kanslisekreterare

Migrationsenheten

Justitiedepartementet

Regeringskansliet

103 33 Stockholm

08-405 33 34

070-663 79 49

elvira.shakirova@gov.se

www.regeringen.se

www.government.se