

Besvarande av motion om
konkurrensutsättning av näringslivsenheten

16

2020KS632

Sammanträdesdatum
2021-08-26

§ 272

Dnr 2020KS632

Svar på motion om konkurrensutsättning av näringslivsenheten

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservation

Robert Langholz (S) och Patrik Linde (S) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 12 november 2020 § 222 att till kommunstyrelsen remittera motion från Robert Langholz (S) och Patrik Linde (S) om att konkurrensutsätta näringslivsverksamheten. Motionärerna föreslår att näringslivsenheten konkurrensutsätts, då motionärerna gör antagandet att det finns möjligheter till besparingar i samband med detta. Motionärerna konstaterar att näringslivsenheten består av fem anställda med varierande uppdrag och anser att verksamheten är möjlig att konkurrensutsätta utan att det leder till sänkt kommunal service för kommunens invånare.

Det finns inga formella hinder mot att konkurrensutsätta arbetet med näringslivsfrågor. Förvaltningens bedömning är dock att rollerna näringslivschef och företagslots ska vara i kommunens regi för att skapa bäst effekt och nytta. Uppdragen besöksnäringsutvecklare och platsutvecklare skulle kunna utföras av extern aktör eller i annan form, t.ex. genom mer tillfälliga konsultinsatser. Det ställer dock krav på resurssättning för beställarkompetens, ledning och uppföljning och skulle dessutom innebära avbräck i det nyligen uppbyggda arbetet kring Råda Säteri, besöksnäring och platsutveckling. Förvaltningen bedömer därmed att en konkurrensutsättning inte skulle tillföra nytta som står i relation till den insats som det skulle kräva att handla upp och ställa om delar av arbetet.

Förvaltningens bedömning är sammantaget att det inte finns skäl att ompröva den organisationsform näringslivsenheten har idag. Det bedöms varken ändamålsenligt eller resurseffektivt att konkurrensutsätta verksamheten.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 29 juni 2021
- Motion om konkurrensutsättning av näringslivsenheten

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2021-08-26

Förslag till beslut på sammanträdet

Per Vorberg (M) föreslår att kommunstyrelsen, i enlighet med förvaltningens förslag, föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Robert Langholz (S) föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige bifaller motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller Per Vorbergs förslag.

Omröstning begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för att bifalla Per Vorbergs förslag

Nej-röst för att bifalla Robert Langholz förslag

Med 8 ja-röster, 4 nej-röster och 1 avstår, bifaller kommunstyrelsen Per Vorbergs förslag. Hur var och en röstade framgår av omröstningslista 4.

Paragrafen är justerad

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2021-08-26

Voteringslista: § 272

Ärende: Svar på motion om konkurrensutsättning av näringslivsenheten, 2020KS632

Omröstningslista 4

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Per Vorberg (M), ordförande	X		
David Dinsdale (L), vice ordförande	X		
Patrik Linde (S), 2:e vice ordförande		X	
Grim Pedersen (M), ledamot	X		
Kersti Lagergren (M), ledamot	X		
Mikael Johannison (M), ledamot	X		
Ronny Sjöberg (C), ledamot	X		
Håkan Eriksson (KD), ledamot	X		
Martin Tengfjord (SP), ledamot	X		
Ulla-Karin Johansson (S), ledamot		X	
Robert Langholz (S), ledamot		X	
Roland Jonsson (MP), ledamot		X	
Peter Arvidsson (SD), ledamot			X
Resultat	8	4	1

Kommunstyrelsen

Datum
2021-06-29

Diarienummer
2020KS632 008

Svar på motion om konkurrensutsättning av näringslivsenheten

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige
Kommunfullmäktige avslår motionen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 12 november 2020 § 222 att till kommunstyrelsen remittera motion från Robert Langholz (S) och Patrik Linde (S) om att konkurrensutsätta näringslivsverksamheten. Motionärerna föreslår att näringslivsenheten konkurrensutsätts, då motionärerna gör antagandet att det finns möjligheter till besparingar i samband med detta. Motionärerna konstaterar att näringslivsenheten består av fem anställda med varierande uppdrag och anser att verksamheten är möjlig att konkurrensutsätta utan att det leder till sänkt kommunal service för kommunens invånare.

Det finns inga formella hinder mot att konkurrensutsätta arbetet med näringslivsfrågor. Förvaltningens bedömning är dock att rollerna näringslivschef och företagslots ska vara i kommunens regi för att skapa bäst effekt och nytta. Uppdragen besöksnäringsutvecklare och platsutvecklare skulle kunna utföras av extern aktör eller i annan form, t.ex. genom mer tillfälliga konsultinsatser. Det ställer dock krav på resursättning för beställarkompetens, ledning och uppföljning och skulle dessutom innebära avbräck i det nyligen uppbyggda arbetet kring Råda Säteri, besöksnäring och platsutveckling. Förvaltningen bedömer därmed att en konkurrensutsättning inte skulle tillföra nytta som står i relation till den insats som det skulle kräva att handla upp och ställa om delar av arbetet.

Förvaltningens bedömning är sammantaget att det inte finns skäl att ompröva den organisationsform näringslivsenheten har idag. Det bedöms varken ändamålsenligt eller resurseffektivt att konkurrensutsätta verksamheten.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 29 juni 2021
- Motion om konkurrensutsättning av näringslivsenheten

Ärendet

Härryda kommun har som mål att bli Sveriges bästa näringslivskommun. Kommunen ska vara attraktiv för nya företag samt stimulera entreprenörskap och tillväxt i befintligt näringsliv. Näringslivsfrågorna är hela kommunens angelägenhet och bedrivs på strategisk nivå och med tydlighet i mål, åtgärder och uppföljning. Arbetet sker långsiktigt och uthålligt. Under senare år har satsningar gjorts för att skapa förutsättningar för att arbeta systematiskt och uthålligt för att nå målet.

Härryda kommuns näringslivsenhet är en del av utvecklingsfunktionen, vars olika enheter leder och samordnar övergripande processer och uppdrag i förvaltningen. Utvecklingsfunktionen ska stå för specialistkompetens och utgöra stöd till kärnverksamheterna inom de kommunövergripande områden som funktionen ansvarar för.

Näringslivsenhetens grunduppdrag är att möjliggöra för företag att starta, utveckla och expandera sin verksamhet i Härryda kommun. Enheten arbetar med att stötta, inspirera och genomföra aktiviteter för och med företag. Näringslivsenheten samordnar och stödjer dessutom näringslivsarbetet i förvaltningens olika sektorer.

Styrande dokument för verksamheten är det näringslivsstrategiska programmet för 2019-2035 som antogs av kommunfullmäktige 17 oktober 2019, §137, samt näringslivspolicyn som antogs av kommunstyrelsen 24 september 2020, §331.

Bemanning

Näringslivsenheten har budget för fyra årsarbetare; näringslivschef, företagslots, besöksnäringsutvecklare och platsutvecklare. Förutom näringslivschefen är samtliga roller nyetablerade sedan 2018 och tillkom efter kommunfullmäktiges beslut om budget för 2018.

Näringslivschef (100%) leder och samordnar det strategiska arbetet och agerar länk i kommunens kontakt med företag och näringslivsorganisationer. Näringslivschefen besöker och bjuder in företag, lyssnar in åsikter och driver på förvaltningens service gentemot företagen. I uppdraget ingår även att föra in näringslivsperspektiv i planeringsprocesser samt att samverka med andra kommuner i regionen och nationellt inom området.

Företagslots (100%) arbetar med att i nära dialog med befintliga och nytillkommande företag i kommunen underlätta och förbättra kontakten med kommunen. Lotsen hanterar också alla företagskontakter i samband med försäljning av verksamhetsmark.

Rollerna som näringslivschef och företagslots förutsätter båda ett nära samarbete med tjänstemannaorganisationen och kommunledningen samt god kännedom om och insyn i förvaltningsövergripande projekt och planeringsprocesser.

Besöksnäringsutvecklare (100%) har ett delat uppdrag. Besöksnäringsutvecklaren arbetar dels med att utveckla Råda Säteri till en modern och levande säterimiljö enligt den av fullmäktige beslutade inriktningen. Den andra delen av uppdraget handlar om att verka för att företag inom besöksnäringsbranschen ska kunna etableras, vara konkurrenskraftiga och lönsamma.

Platsutvecklare (100%) arbetar med att säkerställa att det sker en positiv utveckling av kommunens kommersiella centrum i Mölnlycke och Landvetter genom arrangemang, utbildningar och såväl egna projekt som samverkansprojekt. Platsutvecklaren arbetar tillsammans med fastighetsägare, näringsidkare och övriga förvaltningen.

Härryda kommun erbjuder energi- och klimatrådgivning till företag, organisationer och privatpersoner. Sedan 2020 har Härryda kommun ingen anställd energi- och klimatrådgivare utan köper tjänsten (50 %) av Borås stad genom ett samverkansavtal efter beslut i kommunstyrelsen. Finansiering sker fullt ut av medel från Energimyndigheten.

Konkurrensutsättning av näringslivsverksamhet

Kommunens näringslivsverksamhet består av flera olika delar, uppdrag och kompetenser. Att konkurrensutsätta näringslivsverksamheten skulle sannolikt kräva flera mindre upphandlingar av de tjänster som näringslivet tillhandahåller, då få fristående företag innehar den samlade kompetens inom organisationen som krävs för att tillgodose samtliga tjänster.

Enligt Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) finns det i dagsläget ingen kommun som har konkurrensutsatt hela den kommunala näringslivsfunktionen. Däremot finns kommunala näringslivs- och etableringsbolag som är helt eller delvis kommunalägda och samarbeten där kommuner låtit näringslivet ha en stor inverkan.

Kommuner som beviljas medel från Energi- och klimatmyndigheten ska tillhandahålla gratis och opartisk energi- och klimatrådgivning varför det uppdraget bör vara i kommunal regi.

Juridiska förutsättningar

I princip kan all kommunal verksamhet utföras av annan än kommunen utom myndighetsutövning och vissa verksamheter som enligt lag ska finnas i kommunal regi. Med myndighetsutövning menas alla beslut vars konsekvenser är av gynnande eller inskränkande karaktär för en enskild, fysisk eller juridisk person.

Kommunfullmäktige har även möjlighet att fatta beslut om att införa generell utmaningsrätt. Utmaningen innebär en initiativrätt till en prövning av om en upphandling ska genomföras. Det är kommunen som fattar beslut om vilka delar av den kommunala verksamheten som omfattas av utmaningsrätten. Myndighetsutövning, strategiska ledningsfunktioner och vad som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen med egen personal omfattas dock inte av utmaningsrätten.

Utmaningsrätt återfinns i det näringslivsstrategiska programmet för perioden 2019-2035, där står det att kommunen ska "öka andelen intraprenader och införa utmaningsrätt" som en del av satsningen på kommunens företagsklimat. För närvarande arbetar förvaltningen dock inte aktivt med utmaningsrätt.

Förvaltningens bedömning

Näringslivsenheten driver det strategiska arbetet med näringslivsfrågorna i kommunen, står för specialistkompetens och utgör stöd till kommunens kärnverksamheter inom näringslivsområdet. Enheten arbetar även direkt gentemot företag och i uppdraget ingår bland annat att vara en "brygga" mellan företag och kommun. Dessutom leder och samordnar enheten övergripande processer och uppdrag i förvaltningen, vilket förutsätter att enheten är en del av organisationen samt har god kännedom om och insyn i förvaltningsövergripande projekt och planprocesser.

Det finns inga formella hinder mot att konkurrensutsätta arbetet med näringslivsfrågor. Förvaltningens bedömning är dock att rollerna näringslivschef och företagslots ska vara i kommunens regi för att skapa bäst effekt och nytta. Rollernas uppdrag förutsätter möjlighet till intern förankring och nära samarbete med övriga funktioner i förvaltningen. Förvaltningen bedömer att sådana strategiska funktioner ska vara placerade inom den egna organisationen och således inte heller omfattas av utmaningsrätten.

Arbetet med besöksnäring och platsutveckling förutsätter inte på samma sätt förankring internt i förvaltningen och skulle kunna utföras av extern aktör eller i annan form, alternativt omfattas av utmaningsrätten. Även mer tillfälliga konsultinsatser för att utföra vissa uppdrag inom t.ex. platsutveckling eller besöksnäring är möjligt att upphandla. En sådan organisering av arbetet ställer dock krav på beställarkompetens, ledning och uppföljning, vilket i så fall också behöver resurssättas inom förvaltningen. Att nu göra en konkurrensutsättning och/eller delvisa upphandlingar av vissa tjänster skulle dessutom innebära avbräck i det nyligen uppbyggda arbetet kring Råda Säteri, besöksnäring och platsutveckling. Förvaltningen bedömer därmed att en konkurrensutsättning av dessa delar av näringslivsenhetens uppdrag inte skulle tillföra nytta som står i relation till den insats som det skulle kräva att handla upp och ställa om delar av arbetet.

Förvaltningens bedömning är därmed att det inte finns skäl att ompröva den organisationsform näringslivsenheten har idag. Det bedöms varken ändamålsenligt eller resurseffektivt att konkurrensutsätta verksamheten.

Peter Lönn
Kommundirektör

Birgitta Flärdh
Utvecklingschef



Motion

Konkurrensutsättning av näringslivsenheten.

Det finns verksamheter som vi kan se en vinst med att konkurrensutsätta. När vi hör majoriteten argumentera för konkurrensutsättning handlar det ofta om möjligheten att göra besparingar inom ramen för den aktuella verksamheten.

När vi gör en analys av Näringslivsenheten så ser vi att det i denna avdelning måste finnas stora möjligheter till besparingar i samband med en konkurrensutsättning av verksamheten.

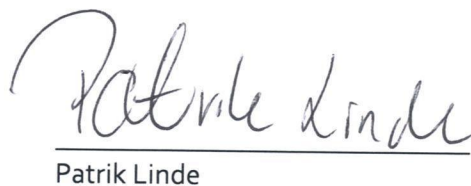
Idag har vår näringslivsenhet 5 anställda. Med många varierande uppdrag. Denna verksamhet ser vi som möjlig att konkurrensutsätta utan att det leder till sänkt kommunal service för våra innevånare.

Vi Socialdemokrater vill därför att:

- Näringslivsenheten konkurrensutsätts.

För Socialdemokraterna:


Robert Langholtz


Patrik Linde