

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6929-
22 om laglighetsprövning av
kommunstyrelsens beslut om godkännande av
föravtal mellan Härryda kommun och MAMA
Mölnlycke 1 AB

19

2022KS269

Kommunstyrelsen

Datum
2022-08-08

Diarienummer
2022KS269 259

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6929-22 om laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut om godkännande av föravtal mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar *Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6929-22 om laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut om godkännande av föravtal mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB* som sitt eget yttrande till Förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 6929-22.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 2 juni 2022 att godkänna föravtal mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB samt att uppdra åt samhällsbyggnadschef och mark- och exploateringschef att underteckna avtalet.

Kommunstyrelsens beslut har därefter överklagats till Förvaltningsrätten i Göteborg. Förvaltningsrätten har i mål 6929-22 förelagt kommunen att yttra sig. Kommunen har fått anstånd med att inkomma med yttrande till den 2 september 2022. Förvaltningen har utarbetat ett förslag till yttrande. I yttrandet anges att kommunens inställning är att överklagandet ska avslås.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse den 8 augusti 2022
- Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6929-22 om laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut om godkännande av planavtal mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB
- Överklagat beslut, kommunstyrelsen 2 juni 2022 § 238
- Föreläggande, inklusive överklagande

Ärendet

Kommunstyrelsen godkände den 22 oktober 2020 § 376 markanvisningsavtal samt uppdrog åt förvaltningen att, i enlighet med

kommunens riktlinjer om exploatörsdrivna detaljplaner, ta fram detaljplan för del av fastigheten Kindbogården 1:60.

I enlighet med kommunstyrelsens beslut tog förvaltningen fram ett förslag till föravtal som skulle tecknas med exploatören, MAMA Mölnlycke 1 AB. I det framtagna föravtalet anges bl.a. parternas gemensamma avsikt att teckna planavtal, i vilket kostnader och arbetssätt för framtagande av detaljplan ska regleras, samt avsikten att ingå ett marköverlåtelseavtal.

Kommunstyrelsen beslutade den 2 juni 2022, § 238, att godkänna föravtalet samt att uppdra åt samhällsbyggnadschef och mark- och exploateringschef att underteckna avtalet.

Kommunstyrelsens beslut har därefter överklagats till Förvaltningsrätten i Göteborg. Klagandena anför att beslutet är olagligt eftersom exploatören vid tidpunkten för beslutet inte var godkänd för F-skatt eller registrerad för moms.

Förvaltningsrätten har i mål 6929-22 förelagt kommunen att yttra sig. Kommunen har fått anstånd med att inkomma med yttrande till senast den 2 september 2022. Förvaltningen har utarbetat ett förslag till yttrande. I yttrandet anges att kommunens inställning är att överklagandet ska avslås. Som skäl för inställningen anförs bland annat att det inte finns några legala hinder för en kommun att teckna avtal med en part som inte är godkänd för F-skatt eller registrerad för moms, varför klagandena inte visat att beslutet är olagligt.

Peter Lönn
Kommundirektör

Birgitta Flärdh
Utvecklingschef

Datum
2022-08-08

Dnr
2022KS269

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6929-22 om laglighetsprövning av kommunstyrelsens beslut om godkännande av föravtal mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB

Karl-Gunnar Ekström m.fl. ./ Härryda kommun

Inställning

Kommunstyrelsen anser att överklagandet ska avslås.

Grund för inställningen

Bakgrund

Kommunstyrelsen godkände den 22 oktober 2020 § 376 markanvisningsavtal samt uppdrog åt förvaltningen att, i enlighet med kommunens riktlinjer om exploatörsdrivna detaljplaner, ta fram detaljplan för del av fastigheten Kindbogården 1:60.

I enlighet med kommunstyrelsens beslut tog förvaltningen fram ett förslag på föravtal som skulle tecknas med exploatören, MAMA Mölnlycke 1 AB. I det framtagna föravtalet anges bl.a. parternas gemensamma avsikt att ingå planavtal i vilket kostnader och arbetssätt för framtagande av detaljplan ska regleras samt avsikten att ingå ett marköverlåtelseavtal.

Kommunstyrelsen beslutade den 2 juni 2022, § 238, att godkänna föravtalet samt att uppdra åt samhällsbyggnadschef och mark- och exploateringschef att underteckna avtalet. Kommunstyrelsens beslut har därefter överklagats.

Överklagandet

Kommunstyrelsens beslut har överklagats i enlighet med 13 kap. 1 § kommunallagen (2017:725), KL. I överklagandet anförs i huvudsak att kommunens beslut strider mot lag eller förordning eftersom exploatören vid tidpunkten för avtalets godkännande inte var godkänt för F-skatt eller var registrerat för moms.

Kommunens inställning

Eftersom det rör sig om ett mål om laglighetsprövning ska överklagandet prövas i den ordning som föreskrivs i 13 kap. KL. Detta innebär bl.a. att det

endast är beslutets laglighet, inte dess lämplighet, som är föremål för prövning. Det innebär också att rätten är förhindrad att beakta andra omständigheter än de som har anförts inom överklagandetiden (jfr 13 kap. 7 - 8 §§ KL).

Klagandena anför att beslutet är olagligt eftersom exploatören vid tidpunkten för beslutet inte var godkänd för F-skatt eller registrerad för moms.

Någon generell begränsning i lag eller förordning för en kommun att teckna avtal med en motpart som inte är godkänd för F-skatt eller registrerad för moms finns dock inte. Tvärtom är det relativt vanligt att kommuner tecknar sådana avtal. Det kan t.ex. gälla avtal med ideella föreningar om tillhandahållande av olika aktiviteter riktade till kommunens medlemmar, eller för drift och öppethållande av föreningslokaler.

Det finns inte heller något specifikt förbud på mark- och exploateringsområdet. På detta område är det inte ovanligt att nya bolag bildas enbart för att genomföra en viss entreprenad eller exploatering. MAMA Mölnlycke 1 AB är ett sådant bolag. I den initiala fasen i sådana projekt bedrivs som regel inte någon skattskyldig verksamhet. Vid avtalstecknandet fanns det därför inte någon skyldighet för bolaget att vara godkänt för F-skatt eller registrerat för moms.

Eftersom det inte finns några legala hinder för en kommun att teckna avtal med en part som inte är godkänd för F-skatt eller registrerad för moms har klagandena inte visat att beslutet är olagligt i något av de avseenden om anges i 13 kap. 8 § KL. Förvaltningsrätten bör därmed avslå överklagandet.

§ 238

Dnr 2022KS269

Föravtal inför planarbete inom Kindbogården 1:60

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner *Föravtal mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB.*

Kommunstyrelsen uppdrar åt samhällsbyggnadschef och mark- och exploateringschef att underteckna avtalet.

Reservation

Peter Arvidsson (SD) reserverar sig mot beslutet. Patrik Linde (S), Ulla-Karin Johansson (S) och Robert Langholz (S) reserverar sig mot beslutet skriftligt i bilaga 5. Marie Strid (MP) reserverar sig mot beslutet skriftligt i bilaga 6.

Sammanfattning av ärendet

Inom fastigheten Kindbogården 1:60, som ägs av kommunen, finns idag Mölnlyckes parkeringshus. Kommunstyrelsen beslutade den 22 oktober 2020 § 376 att uppdra åt förvaltningen att dels teckna markanvisningsavtal med MAMA Mölnlycke 1 AB för påbyggnad med bostäder med mera inom aktuell del av fastigheten, dels upprätta detaljplan för området enligt kommunens riktlinjer om exploatörsdriven detaljplan. Kommunstyrelsens beslut fick laga kraft i mars 2022.

Verksamheten har nu tagit fram förslag på föravtal, där MAMA Mölnlycke 1 AB står för alla framtida kostnader för nödvändiga utredningar och genomförande av föreslagen bebyggelse inklusive för projektet erforderlig infrastruktur.

Föravtalet upprepar också några av de åtaganden som exploitören skrev under på i markanvisningsavtalet, bland annat gällande tillgången till parkering genom hela projektets gång. Markanvisningsavtalet fortsätter att gälla tills det förfaller eller tills det att marköverlåtelseavtal träffas, det vill säga föravtalet ersätter inte markanvisningsavtalet. Vid tolkning av de olika avtalen så gäller markanvisningsavtalet framför föravtalet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 29 april 2022
- Föravtal
- Översiktskarta
- Kommunstyrelsens beslut den 22 oktober 2020 § 376

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2022-06-02

Förslag till beslut på sammanträdet

Per Vorberg (M) föreslår att kommunstyrelsen, i enlighet med förvaltningens förslag, godkänner *Föravtal mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB*, samt att kommunstyrelsen uppdrar åt samhällsbyggnadschef och mark- och exploateringschef att underteckna avtalet.

Patrik Linde (S) föreslår med instämmande av Marie Strid (MP) och Peter Arvidsson (SD) att kommunstyrelsen avslår Per Vorbergs förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller Per Vorbergs förslag.

Omröstning begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för att bifalla Per Vorbergs förslag

Nej-röst för att bifalla Patrik Lindes förslag

Med 8 ja-röster och 5 nej-röster bifaller kommunstyrelsen Per Vorbergs förslag. Hur var och en röstade framgår av omröstningslista 5.

Paragrafen är justerad

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2022-06-02

Voteringslista: § 238

Ärende: Föravtal inför planarbete inom Kindbogården 1:60, 2022KS269

Omröstningslista 5

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Per Vorberg (M), ordförande	X		
David Dinsdale (L), vice ordförande	X		
Patrik Linde (S), 2:e vice ordförande		X	
Grim Pedersen (M), ledamot	X		
Kersti Lagergren (M), ledamot	X		
Mikael Johannison (M), ledamot	X		
Ronny Sjöberg (C), ledamot	X		
Håkan Eriksson (KD), ledamot	X		
Martin Tengfjord (SP), ledamot	X		
Ulla-Karin Johansson (S), ledamot		X	
Robert Langholz (S), ledamot		X	
Peter Arvidsson (SD), ledamot		X	
Marie Strid (MP), ersättare		X	
Resultat	8	5	0



Socialdemokraterna

HÄRRYDA

Reservation:

Föravtal inför planarbete inom Kindbogården 1:60

Denna planering och byggnation borde omgående avbrytas.

Vi har under hela processen framhållit att det borde utformas en tävling där våra medborgare sedan får vara med och välja ut förslaget som skall byggas. Vi anser vidare att denna fråga i sin helhet borde skjutas till fullmäktige.

Det mest problematiska i detta enskilda ärende, just nu, är att man inte avvaktar den överklagan som är inlämnad. Här riskerar man att skapa onödiga kostnader för kommunen och byggherren. Detta ärende pressas fram för att nå ett avgörande innan dess att ärendet egentligen är färdigt. Därför väljer vi att reservera oss mot beslutet.

För Socialdemokraterna

Patrik Linde

Skriftlig reservation

Ärende nr 22: Föravtal avseende Kindbogården 1:60

Jag reserverar mig mot beslutet att upprätta ett Föravtal inom Kindbogården 1:60.

Miljöpartiet de Gröna i Härryda har vid tidigare behandling av ärendet i Kommunstyrelsen 2020-10-22 Markanvisningsavtal samt planuppdrag för Kindbogården 1:60 i Mölnlycke, p-huset i Mölnlycke med följande motivering:

"Jag reserverar mig mot beslutet att godkänna markanvisningsavtalet och att ge förvaltningen i uppdrag att upprätta detaljplan och att inte markanvisningsavtalet lyfts till kommunfullmäktige för beslut. I majoritetens tidigare budget angavs att utvecklingen för Mölnlyckes centrala delar att *"Förvaltningen får i uppdrag att tillsammans med politiker tar fram en inriktning där vi beslutar om vilken väg vi skall gå och hur vi tar nästa steg med tex arkitektävling eller parallella uppdrag , och då gärna med arkitekter med lokalkännedom"*. Genom att ge en leverantör ensamrätt till markanvisning så frångår man ovanstående riktlinjer och även majoritetens ståndpunkt att allt kan konkurrensutsättas."

Att upprätta ett föravtal respektive planavtal med den utpekade leverantören som fått ensamrätt till en av de mest centrala delarna av Mölnlycke motverkar Kommunfullmäktiges beslut och bidrar inte till utvecklingen. Tvärtom har så många negativa aspekter av det framtagna skissförslaget, som redovisats i olika sammanhang, visat att t ex en markanvisningstävling hade kunnat ge ett resultat som ger ett positivt bidrag till områdets utveckling.

Marie Strid
Miljöpartiet de gröna i Härryda



Härryda kommun

Parter: Karl-Gunnar Ekström m.fl. ./ Härryda kommun
Målet gäller: laglighetsprövning enligt kommunallagen

Det bifogade överklagandet har kommit in till domstolen.

Målet behöver kompletteras

Ni ska ge in följande handlingar:

- anslagsbevis, med uppgift om vilken dag anslaget om protokolljustering sattes upp på anslagstavlan och vilken dag det togs ned.

Detta gäller även i de fall tiden för överklagande inte har gått ut.

Kompletteringen ska ges in till domstolen snarast men **senast den 27 juni 2022**

När ni skickar in kompletteringen

Uppge namn, målnummer 6929-22 och mobilnummer eller annat telefonnummer ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna med e-post, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. För högre säkerhet än vanlig e-post, använd www.domstol.se/kontaktformular. För handlingar som ska signeras, använd istället www.domstol.se/digitalhandling.

Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna vid frågor – ni når oss enklast per telefon 031-732 70 00.

Ann-Sofie Jonsson

Bifogade handlingar: aktbilaga 1 (mål 6929-22)

Sida 1 (av 1)

Om domstolens behandling av personuppgifter, se www.domstol.se/personuppgifter. Kontakta oss för information på annat sätt.

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00

Öppettider
måndag–fredag
08:00–16:00

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Page 419 of 1165

E-post
forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

Webbplats
www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se

Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO

Från: Cege Ekström <sergeije2@gmail.com>
Skickat: den 20 juni 2022 13:47
Till: Registrator Förvaltningsrätten i Göteborg - FGO
Ämne: Begäran om laglighetsprövning - Härryda kommun
Bifogade filer: Bilaga 1. Protokoll §238, Ks 2022-06-02.pdf; Bilaga 2. Ärende 21, Ks 2022-06-02 .pdf; Bilaga 3 Uppgifter från Skatteverket.pdf

Kategorier: Cassandra; Nya mål

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I GÖTEBORG Avd. 5 Ks
INKOM: 2022-06-20 MÅLNR: 6929-22 AKTBIL: 1

Till Förvaltningsrätten i Göteborg
forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

Begäran om laglighetsprövning Härryda kommun

Överklagat beslut

Kommunstyrelsens beslut 2 juni 2022, protokoll § 238 (Bilaga 1) Föravtal inför planarbete inom Kindbogården 1:60

Ärende nr 21 (Bilaga 2), Föravtal inför planarbete inom Kindbogården 1:60

Kommunstyrelsen har den 22 okt 2020 beslutat att Markanvisningsavtal skall tecknas mellan Härryda kommun och MAMA Mölnlycke 1 AB, org nr 559220-8044, i fortsättningen kallat Bolaget. Avtalet är signerat av båda parter och vunnit laga kraft i slutet av mars 2022. Vid signeringarna och datumet då avtalet vunnit laga kraft var Bolaget inte godkänt för F-skatt och inte registrerat för moms.

Kommunstyrelsen beslutade sedan den 2 juni 2022 att uppdra åt kommunen att teckna Föravtal till planarbetet (Detaljplanarbete som skall utföras som entreprenörsdriven detaljplan) med Bolaget.

Avtalet signerades den 2 maj 2022 av representanter för Bolaget.

Enl uppgifter från Skatteverket den 10 juni 2022 är Bolaget fortfarande inte godkänt för F-skatt och inte registrerat för moms. (Bilaga 3)

Avtalet av den 2 juni beskriver i detalj hur Bolaget skall stå för alla kostnader för upprättande av Detaljplanen. Kommunen skall även kunna debitera Bolaget för visst arbete.

Yrkande

Undertecknade yrkar på att Förvaltningsrätten upphäver kommunstyrelsens beslut §238

Grund för yrkandet

Det strider mot lag eller förordning att kommunen tecknar ekonomiskt avtal med företag som inte är godkänt för F-skatt och som inte är momsregistrerat trots att de har verksamhet sedan 2019.

Oavsett om Bolaget senare godkänns för F-skatt och registreras för moms så kvarstår det faktum att kommunen tecknat avtal med företag som, då avtalet tecknades, ej var godkänt för F-skatt och ej registrerat för moms.

Mölnlycke den 20 juni 2022

Per Martin Södergren, pers nr 560405-1093, Konsertvägen 16, 435 44 Mölnlycke, 0730-656600,
pm.sodergren@telia.com

Karl-Gunnar Ekström, pers nr 481104-5154, Violinvägen 8, 435 44 Mölnlycke, 070-888 19 10,
sergeije2@gmail.com

Bilaga 1: Protokoll § 238, Föravtal inför planarbete inom Kindbogården 1:60

Bilaga 2: Ärende nr 18, Föravtal inför planarbete inom Kindbogården 1:60

Bilaga 3: Uppgifter från Skatteverket, daterat 10 juni 2022