

Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap
(IOP)

13

2022KS259

Sammanträdesdatum
2022-12-19

§ 239

Dnr 2022VFN234

Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap

Beslut

Välfärdsnämnden noterar förslag till *Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap*.

Välfärdsnämnden tillstyrker att kommunfullmäktige fastställer riktlinjen.

Sammanfattning av ärendet

Mats Rosendahl, planeringsledare på föreningsservice, informerar i ärendet.

Kommunstyrelsen beslutade den 5 maj 2022 § 206 att ge förvaltningen i uppdrag att arbeta fram förslag till riktlinje för idéburet offentligt partnerskap. Kommunstyrelsen beslutade även att Välfärdsnämnden samt kommunens olika råd ska ges möjlighet att yttra sig om förslaget innan ärendet kommer upp för beslut.

Förvaltningen bedömer att uppdraget att ta fram förslag till riktlinje för idéburet offentligt partnerskap är fullgjort.

IOP är en samverkansmodell mellan en eller flera idéburna organisationer och offentliga aktörer. IOP kan komma i fråga för samhällsutmaningar där flera aktörer behövs för lösningen och som ofta kräver långsiktigt arbete.

Förvaltningens förslag till riktlinje innehåller anvisningar, rekommendationer och vägledningar för IOP samt en checklista för första bedömning.

Samråd har skett med rådet för idéburna organisationer (RFIO) den 8 juni 2022 kring uppdragets inriktning. Kommunstyrelsens rådgivande organ har under perioden 17 augusti till 13 oktober haft möjlighet att yttra sig över förslaget. Förslaget har justerats efter inkomna synpunkter. Ytterligare samråd har skett med RFIO den 17 oktober utifrån förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 23 november 2022
- Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap (IOP)
- Rådets synpunkter och förvaltningens kommentar

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum
2022-12-19

Paragrafen är justerad

Signatur justerande			Utdragsbestyrkande
---------------------	--	--	--------------------

Välståndsnämnden

Datum
2022-11-23

Diarienummer
2022VFN234

Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap

Förslag till beslut

Välståndsnämndens beslut

Välståndsnämnden noterar förslag till *Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap*.

Välståndsnämnden tillstyrker att kommunfullmäktige fastställer riktlinjen.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen förklarar uppdraget att ta fram riktlinje genomfört och därmed avslutat.

Kommunstyrelsen uppdrar åt förvaltningen att följa upp och utvärdera riktlinjen 2024.

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar *Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap*.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 5 maj 2022 § 206 att ge förvaltningen i uppdrag att arbeta fram förslag till riktlinje för idéburet offentligt partnerskap. Kommunstyrelsen beslutade även att Välståndsnämnden samt kommunens olika råd ska ges möjlighet att yttra sig om förslaget innan ärendet kommer upp för beslut.

Förvaltningen bedömer att uppdraget att ta fram förslag till riktlinje för idéburet offentligt partnerskap är fullgjort.

IOP är en samverkansmodell mellan en eller flera idéburna organisationer och offentliga aktörer. IOP kan komma i fråga för samhällsutmaningar där flera aktörer behövs för lösningen och som ofta kräver långsiktigt arbete.

Förvaltningens förslag till riktlinje innehåller anvisningar, rekommendationer och vägledningar för IOP samt en checklista för första bedömning.

Samråd har skett med rådet för idéburna organisationer (RFIO) den 8 juni 2022 kring uppdragets inriktning.

Kommunstyrelsens rådgivande organ har under perioden 17 augusti till 13 oktober haft möjlighet att yttra sig över förslaget.

Inlämnade synpunkter och förvaltningens kommentarer redovisas i bilaga. Förslaget har justerats efter inkomna synpunkter.

Ytterligare samråd har skett med RFIO den 17 oktober utifrån förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 23 november 2022
- Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap (IOP)
- Rådets synpunkter och förvaltningens kommentar

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att uppdraget att ta fram förslag till riktlinje för idéburet offentligt partnerskap är fullgjort.

En utvärdering av riktlinjen föreslås för att se vilka effekter den har haft på samverkan mellan kommunen och civilsamhället.

Päivi Malmsten
Sektorschef

Susanna Eskilsson Juhlin
Verksamhetschef

Riktlinje idéburet offentligt partnerskap 2022ks259				
Synpunkter från föreningar och förvaltningens kommentar				
De synpunkter som har lett till förändringar i förslaget markeras med X.				
Nr	RÅD	Synpunkt	Förvaltningens kommentar	Ändrat efter synpunkter
1	RFIO	FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR IOP Det finns frågetecken här. Det måste finnas organisationer som normalt inte kan få bidrag av kommunen men kan vara aktuella för ett IOP. Förtydliga och bredda resonemanget om vilka samhällsföreningar, intresseföreningar, biodlar- fiskeföreningar, täcker inte grupperna. Föreningar som tar hand om vuxna. Bredda och förtydliga förutsättningarna.	Ändrat till: Partnerskap kan ingås med idéburna organisationer som följer kommunens allmänna utgångspunkter för stöd till ideella föreningar och folkbildning. Den idéburna sektorn omfattar en vidare del av civilsamhällets organisationer än vad de allmänna utgångspunkterna täcker.	X
2	RFIO	FORMERNA FÖR IOP Synpunkter på att ett IOP kan pågå från 1-5 år. Rådet vill att det ska kunna pågå längre.	Ändrat till: Lämplig tidsomfattning för IOP avgörs i varje enskild överenskommelse.	X
3	RFIO	FORMERNA FÖR IOP Byt ut Föreningservice till Kultur och fritidsverksamheten (tänk på oss som inte läser detta så ofta).	Ändrat till: Kultur och fritidsverksamheten	X
4	RFIO	FORMERNA FÖR IOP Effekten kring att övriga ekonomiska stödformer inte blir möjliga - Förtydliga eller styrka det. Skriv det mer positivt. Här finns det en möjlighet till att söka men inte för den ordinarie verksamheten. I första hand stryk den delen, i andra hand förtydliga att om du får IOP så försvinner de ordinarie stöden för huvudverksamheten - vänd på det till det positiva istället.	Ändrat till: I de fall en organisation redan får ekonomiskt stöd av kommunen ska en bedömning göras av om IOP kompletterar eller ersätter det befintliga stödet.	X
5	RFIO	FORMERNA FÖR IOP Ange att uppföljning görs årligen av berörd verksamhet i förvaltningen.	Ändrat till: Uppföljning sker minst en gång per år.	X
6	RFIO	JURIDISK VÄGLEDNING Kolla upp omförhandling och tvister för ett smidigt sätt att avbryta IOP, från båda håll. Kommunens eller den idéburna organisationens.	Kommunen följer gällande juridisk praxis i alla avtal och överenskommelser. Utformningen klargörs när riktlinjen tillämpas.	
7	RFIO	MALL ÖVERENSKOMMELSE Förtydliga varje punkt, vad ska stå inom varje punkt? Vad ska det stå under ekonomi t.ex? Exempel på innehåll.	Utformningen klargörs när riktlinjen tillämpas.	
8	RFIO	CHECKLISTA Måste vara samma bedömning för alla inkomna idéer, oavsett vilken förening som skickar in.	Ja!	

Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

IOP i korthet

IOP är en samverkansmodell mellan en eller flera idéburna organisationer och offentliga aktörer. Kännetecknen för IOP:

- Idéburen verksamhet
- Samhällsutmaning där flera aktörer behövs för lösningen
- Långsiktighet
- Idéburen organisation och offentlig aktör är delaktiga i verksamheten på likvärdig och ömsesidig grund
- Verksamheten styrs utifrån gemensamt mål snarare än detaljreglering
- Stöd från offentlig aktör

Förutsättningar för IOP

Partnerskap kan ingås med idéburna organisationer som följer kommunens allmänna utgångspunkter för stöd till ideella föreningar och folkbildning. Den idéburna sektorn omfattar en vidare del av civilsamhällets organisationer än vad de allmänna utgångspunkterna täcker.

IOP är möjligt i de fall verksamheten

- sker på initiativ av den idéburna organisationen.
- bidrar till kommunala mål.
- finansieras av samtliga parter (med ekonomiska medel eller andra insatser).

IOP är inte möjligt i de fall det finns utbud av samma verksamhet från någon näringsidkare.

Juridisk bedömning

Utöver kommunalrätten regleras förutsättningar för IOP av upphandlingsrätten och EU:s statsstödsregler. Området är fortfarande till viss del osäkert och det rättsliga utrymmet för IOP kommer sannolikt att klargöras genom praxis. Kommunjurist konsulteras i samtliga fall IOP aktualiseras.

Formerna för IOP

Beredningen av IOP görs i samverkan mellan initiativtagande organisationer och kommunen. I beredningen representeras kommunen av det verksamhetsområde som överenskommelsen avser. Beslut att teckna IOP för kommunens del fattas av nämnd med ansvar för det område överenskommelsen avser. I det fall förslaget IOP är längre än fem år eller om det totala värdet av tjänsten överstiger 50 miljoner kronor beslutar kommunfullmäktige.



Kommunens budget ger de ekonomiska förutsättningarna för IOP. Lämplig tidsomfattning för IOP avgörs i varje enskild överenskommelse. Överenskommelsen finansieras för kommunens del inom budgetramarna för berört verksamhetsområde.

I de fall en organisation redan får ekonomiskt stöd av kommunen ska en bedömning göras av om IOP kompletterar eller ersätter det befintliga stödet.

Uppföljning

Uppföljningen görs av berörd verksamhet i förvaltningen. Uppföljning sker minst en gång per år. Innehållet och formerna för uppföljningen är unikt utifrån förutsättningarna i överkommen verksamhet och specificeras i varje enskild överenskommelse.

Samordning

Kultur och fritidsverksamheten är kommunens samordnare i frågor som rör riktlinjen.

Mall överenskommelse

Ett IOP innehåller följande uppgifter:

1.	Parter
2.	Syfte och mål
3.	Värdegrund
4.	Målgrupp
5.	Ansvarsfördelning
6.	Ekonomi
7.	Avtalstid och uppsägning
8.	Dialog, utvärdering och uppföljning
9.	Omförhandling, hävningsrätt och tvist
10.	Underskrift

Checklista

Checklistan används i en första bedömning av förutsättningar för IOP.

Fråga	Ja	Nej
Kommer initiativet från en idéburen organisation?		
Följer organisationen kommunens allmänna utgångspunkter för stöd?		
Bidrar verksamheten till kommunala mål?		
Finns förutsättningar för alla parter att bidra till verksamheten?		
Finns det utbud av samma verksamhet från någon näringsidkare?		