

Inrättande av socialnämndens  
myndighetsutskott samt antagande av  
bestämmelser

2

2022SOCN8

Socialnämnden

Datum  
2022-12-01

Diarienummer  
2022SOCN8 073

## **Inrättande av socialnämndens myndighetsutskott samt antagande av bestämmelser**

### **Förslag till beslut**

Socialnämnden inrättar socialnämndens myndighetsutskott och antar *Bestämmelser för socialnämndens myndighetsutskott*.

Socialnämnden uppdrar åt socialnämndens myndighetsutskott att fatta beslut på nämndens vägnar i individärenden på socialtjänstens område.

Socialnämnden noterar att beslutanderätten inte kan delegeras när det gäller ärenden som anges i 6 kap. 38 § kommunallagen (2017:725), KL samt när delegationsförbud följer av annan lagstiftning.

Socialnämnden uppdrar åt myndighetsutskottet att för nämndens räkning granska de beslut i individärenden som fattats av anställd i kommunen med stöd av delegation enligt 7 kap. 5 § KL.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunfullmäktige beslutade den 31 mars 2022 § 46 om att införa en ny politisk organisation enligt demokratiberedningens förslag. Den nya organisationen som träder i kraft den 1 januari 2023 medför att ansvaret för kommunens uppgifter avseende socialtjänst flyttas från välfärdsnämnden till socialnämnden. Individärenden på socialtjänstens område ingår i socialnämndens ansvarsområde.

Med hänsyn till att de uppgifter som behandlas i individärenden till övervägande del är mycket känsliga föreslås att beslut i dessa ärenden fattas av ett utskott med färre ledamöter än i socialnämnden, i de fall dessa beslut inte ska fattas av tjänstemän.

Förvaltningen har utarbetat förslag till *Bestämmelser för socialnämndens myndighetsutskott*. I detta föreslås att myndighetsutskottet ska bestå av 5 ledamöter och 3 ersättare som utses av socialnämnden. Ledamöterna och ersättarna ska väljas bland ledamöterna och ersättarna i socialnämnden, vilket följer av 6 kap. 42 § KL. Socialnämnden ska utse ett presidium bland

utskottets ledamöter bestående av en ordförande och en vice ordförande.

I och med inrättandet av myndighetsutskottet uppdrar socialnämnden åt utskottet att besluta på nämndens vägnar (delegation) i individärenden på socialtjänstens område där det råder delegationsförbud för anställd i kommunen, till den del möjligheten att delegera inte begränsas i lag eller annan författning. Omfattningen av delegationen till myndighetsutskottet regleras närmare genom socialnämndens delegationsordning jämte ytterligare separata delegationsbeslut.

Vidare föreslås att myndighetsutskottet för nämndens räkning granskar de beslut i individärenden som fattats av kommunens tjänstemän med stöd av delegation enligt 7 kap. 5 § KL.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse 1 december 2022
- Bestämmelser för socialnämndens myndighetsutskott 1 december 2022

### **Ärendet**

Kommunfullmäktige beslutade den 31 mars 2022 § 46 om att införa en ny politisk organisation enligt demokratiberedningens förslag. Den nya organisationen träder i kraft den 1 januari 2023.

Den nya politiska organisationen medför i korthet att ansvaret för kommunens uppgifter avseende socialtjänst/stöd och hjälp till individer och grupper flyttas från välfärdsnämnden till socialnämnden. Även uppgiften att vara kommunens socialnämnd och arbetslöshetsnämnd flyttas till socialnämnden. Individärenden på socialtjänstens område ingår i socialnämndens ansvarsområde.

I socialnämndens reglemente anges att nämnden består av 9 ledamöter och 5 ersättare. Med hänsyn till att de uppgifter som behandlas i individärenden till övervägande del är mycket känsliga föreslås att beslut i dessa ärenden fattas av ett utskott, myndighetsutskottet, med färre ledamöter än i socialnämnden i de fall dessa beslut inte ska fattas av tjänstemän.

Förvaltningen har utarbetat förslag till *Bestämmelser för socialnämndens myndighetsutskott*. I detta föreslås att myndighetsutskottet ska bestå av 5 ledamöter och 3 ersättare som utses av socialnämnden. Ledamöterna och ersättarna ska väljas bland ledamöterna och ersättarna i socialnämnden, vilket följer av 6 kap. 42 § KL. Socialnämnden ska utse ett presidium bland utskottets ledamöter bestående av en ordförande och en vice ordförande.

I och med inrättandet av myndighetsutskottet uppdrar socialnämnden åt utskottet att besluta på nämndens vägnar (delegation) i individärenden på socialtjänstens område där det råder delegationsförbud för anställd i

kommunen, till den del möjligheten att delegera inte begränsas i lag. Omfattningen av delegationen till myndighetsutskottet regleras närmare genom socialnämndens delegationsordning jämte ytterligare separata delegationsbeslut.

### ***Allmänt om delegering***

Delegering betyder att nämnden överför självständig beslutanderätt, dvs. ger någon i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar i vissa ärenden. Besluten gäller på samma sätt som om nämnden själv fattat dem.

Nämndens möjlighet att delegera beslutanderätt följer av 6 kap. 37-39 §§ KL. I 6 kap. 37 § KL anges att en nämnd får uppdra åt presidiet, ett utskott en ledamot, en ersättare eller en automatiserad beslutsfunktion att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden (delegation) samt att ett sådant uppdrag även får lämnas åt en anställd hos kommunen under vissa förutsättningar.

Det finns dock begränsningar i nämndens möjlighet att delegera. Enligt 6 kap. 38 § första stycket KL får beslutanderätten inte delegeras när det gäller:

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärende som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden, eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras.

### ***Delegering av beslutanderätt på socialtjänstens område***

Bestämmelserna i KL kompletteras genom särskilda föreskrifter i annan lagstiftning, t.ex. 10 kap. 4 och 5 §§ socialtjänstlagen (2001:453), SoL, vilket i sin tur medför att begränsningar av nämndens möjligheter att delegera beslutanderätten. Nämnda bestämmelser innebär att nämnden i vissa fall inte får delegera beslutanderätten och att viss beslutanderätt enbart får delegeras till en särskild avdelning som består av ledamöter eller ersättare i nämnden (utskott) och därmed inte till tjänstemän.

Av nämnda lagrum samt rättspraxis följer att nämnden inte får delegera beslutanderätt när det gäller följande ärendetyper.

- Överflyttning/mottagande av faderskapsutredning, 2 kap. 3 § föräldrabalken, FB
- Beslut om nedläggning av faderskapsutredning, 2 kap. 7 och 9 §§ FB
- Beslut att inte påbörja faderskapsutredning, 2 kap. 9 § FB

- Anmälan/ansökan till domstol i fråga om vårdnad och förmyndarskap, 6 kap. FB
- Godkännande av avtal om underhållsbidrag i form av engångsbelopp, 7 kap. 7 § FB
- Förbud eller begränsning av möjligheterna för en person som har sitt hem inom kommunen att i hemmet ta emot andras barn, 5 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453), SoL
- Framställan om att barnbidrag ska betalas ut till den andra föräldern, någon annan lämplig person eller nämnden, 16 kap. 18 § socialförsäkringsbalken, SFB
- Framställan om att underhållsstöd ska betalas ut till någon annan lämplig person eller till nämnden, 18 kap. 19 § SFB
- Beslut om hur den unges umgänge med vårdnadshavare och föräldrar med umgängesrätt ska utövas, 14 § lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU
- Beslut om att den unges vistelseort inte ska röjas för föräldrar eller vårdnadshavare, 14 § LVU

Beträffande delegation av beslutanderätt till tjänstemän anges det i 10 kap. 4 § SoL att uppdrag att besluta på nämndens vägnar får ges endast åt en särskild avdelning som består av ledamöter eller ersättare i nämnden (utskott) i ärenden som är en uppgift för nämnden när det gäller vissa beslut enligt SoL, lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU, och lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall, LVM. Av detta följer att beslutanderätten i sådana ärenden inte kan delegeras till tjänstemän (delegationsförbud).

#### ***Granskning av tjänstemannabeslut i individärenden***

Av 7 kap. 8 § KL följer bl.a. att nämnden ska besluta om i vilken utsträckning beslut som har fattats av tjänsteman med stöd av delegation från nämnden ska anmälas till den.

Med hänsyn till antalet ledamöter och ersättare i socialnämnden samt till att de uppgifter som behandlas i individärenden till övervägande del är mycket känsliga föreslås att myndighetsutskottet för nämndens räkning granskar de beslut i individärenden som fattats av kommunens tjänstemän med stöd av delegation enligt 7 kap. 5 § KL.

Peter Lönn  
Kommundirektör

Birgitta Flärdh  
Utvecklingschef

## Bestämmelser för socialnämndens myndighetsutskott

### 1 § Huvuduppgifter

Inom socialnämnden ska det finnas ett myndighetsutskott. Utskottets uppgift är att besluta på nämndens vägnar i individärenden inom socialtjänstens område där det råder delegationsförbud för anställd i kommunen till den del möjligheten att delegera inte är begränsad i lag eller annan författning. Omfattningen av delegationen till myndighetsutskottet regleras närmare genom socialnämndens delegationsordning jämte ytterligare separata delegationsbeslut.

Myndighetsutskottet ska för nämndens räkning granska de beslut i individärenden som fattats av kommunens anställda med stöd av delegation enligt 7 kap. 5 § kommunallagen (2017:725), KL.

### 2 § Sammansättning

Myndighetsutskottet ska bestå av 5 ledamöter och 3 ersättare som utses av socialnämnden. Ledamöterna och ersättarna ska väljas bland ledamöterna och ersättarna i socialnämnden, vilket följer av 6 kap. 42 § KL. Socialnämnden ska utse ett presidium bland utskottets ledamöter bestående av en ordförande och en vice ordförande.

### 3 § Ersättarnas tjänstgöring

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde, ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. Ledamot och ersättare ska snarast anmäla förhinder till utskottets ordförande.

Ersättare ska närvara vid utskottets sammanträden endast om ledamot är förhindrad att tjänstgöra.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare trätt i ledamotens ställe. Ordföranden bestämmer när en ledamot eller en ersättare ska träda in och tjänstgöra under ett pågående sammanträde. Endast om det föreligger särskilda skäl bör inträde ske under pågående handläggning av ett ärende.

Ersättarna ska, om dessa inte valts proportionellt, tjänstgöra enligt den turordning som fullmäktige har bestämt. En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas, får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra, sedan ärendet har handlagts. En ledamot som har avbrutit tjänstgöringen en gång under ett sammanträde på grund av

annat hinder än jäv får åter tjänstgöra, om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

#### **4 § Ersättare för ordföranden**

Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett sammanträde eller del av sammanträde fullgörs ordförandens uppgifter av den som varit ledamot i socialnämnden under längst tid. Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid fullgörs ordförandens uppgifter av den äldste av dem.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller annars för längre tid är hindrad att fullgöra sitt uppdrag, får socialnämnden utse annan ledamot att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes samtliga uppgifter.

#### **5 § Tidpunkt för sammanträdena**

Myndighetsutskottet sammanträder på dag och tid som utskottet bestämmer.

Om det föreligger särskilda skäl får ordföranden ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för sammanträdet. Ordföranden ska samråda med vice ordföranden, om inte särskilda skäl föreligger att inte göra det.

Om ordföranden beslutar att ett sammanträde ska ställas in eller att dagen eller tiden för ett sammanträde ska ändras, ska ordföranden se till att varje ledamot och ersättare snarast underrättas om beslutet.

#### **6 § Kallelse till sammanträdena**

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. När varken ordföranden eller vice ordföranden kan kalla till sammanträde ska den som varit ledamot i socialnämnden längst tid göra detta (ålderspresidenten). Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid ska den till åldern äldste ledamoten vara ålderspresident.

Kallelsen ska innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet. Ordföranden ansvarar för att kallelsen tillställs varje ledamot och ersättare i god tid före sammanträdet, dock senast 5 dagar innan sammanträdesdagen. Kallelsen skickas elektroniskt, om inte särskilda skäl talar däremot.

I undantagsfall får kallelse ske inom annan tid och/eller på annat sätt.

Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen.

#### **7 § Deltagande på distans**

Myndighetsutskottet får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ledamot som önskar delta på distans ska i god tid före

sammanträdet anmäla detta till ordföranden och sekreteraren. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Utskottet får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i utskottet.

### **8 § Beslutsförhet**

Myndighetsutskottet får handlägga ärenden bara när fler än hälften av ledamöterna är närvarande.

### **9 § Justering av protokoll**

Vid sammanträdena ska protokoll föras på ordförandens ansvar. Protokollet ska justeras av ordförande och en ledamot som myndighetsutskottet utser.

Myndighetsutskottet kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt och justeras av ordföranden och en ledamot.

### **10 § Reservation**

En ledamot ska anmäla sin reservation innan sammanträdet avslutas och bör meddela om reservationen avses vara skriftlig eller muntlig. Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen, ska ledamoten göra det skriftligt. Den skriftliga reservationen ska lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

### **11 § Anmälan av beslut**

Myndighetsutskottets beslut ska anmälas till socialnämnden genom att myndighetsutskottets protokoll i sin helhet anmäls till socialnämnden.

### **12 § Undertecknande av handlingar**

Skrivelser, avtal och andra handlingar från myndighetsutskottet ska på utskottets vägnar undertecknas av ordföranden. Vid förfall för ordföranden inträder vice ordföranden och vid förfall för denne den ledamot som utskottet utser. Myndighetsutskottet får även uppdra åt förtroendevald eller tjänsteman att enligt av utskottet lämnade direktiv underteckna handlingar på utskottets vägnar.

**Antagna av socialnämnden den 2 januari 2023, § X**