

# Revidering av riktlinje för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlagen

8

2023KS459

Sammanträdesdatum  
2023-11-23

§ 381

Dnr 2023KS459

## Revidering av riktlinje för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlagen (2001:453)

### Beslut

*Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige, i enlighet med socialnämndens förslag*

Kommunfullmäktige fastställer *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* att gälla från och med 1 april 2024.

Kommunfullmäktige upphäver *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* fastställda 15 oktober 2020 § 188, som dock tillämpas till och med 31 mars 2024.

### Sammanfattning av ärendet

Styrdokumentet *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* revideras genom tillägg av två avsnitt som rör jämkning av måltidsavgift och dubbla bostadskostnader. Avsnitten har sin bakgrund i taxebestämmelserna avseende avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde men har strukits därifrån och flyttats till riktlinjerna för beräkning av avgiftsutrymme.

Texten är modifierad men betydelsen är dock densamma vad gäller jämkning av måltidsavgiften. För bestämmelsen rörande dubbla bostadskostnader har även en förändring av beräkningssätt skett i och med flytten från taxebestämmelserna. Beräkningssättet stämmer nu överens med vad Socialstyrelsen förordar.

### Beslutsunderlag

- Socialnämndens beslut 25 oktober § 182
- Tjänsteskrivelse 27 september 2023
- Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme, 2 oktober 2023
- Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme, fastställda av kommunfullmäktig 15 oktober 2020 § 188
- Jämförelse av jämkningsavsnitt från taxebestämmelser till riktlinjer

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum  
2023-10-25

§ 182

Dnr 2023SOCN198

## Revidering av riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)

### Beslut

#### *Socialnämndens förslag till beslut i kommunfullmäktige*

Kommunfullmäktige fastställer *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* att gälla från och med 1 april 2024.

Kommunfullmäktige upphäver *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* fastställda 15 oktober 2020 § 188, som dock tillämpas till och med 31 mars 2024.

#### *Socialnämndens förslag till beslut i kommunstyrelsen*

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt socialnämndens förslag.

### Sammanfattning av ärendet

Styrdokumentet *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* revideras genom tillägg av två avsnitt som rör jämkning av måltidsavgift och dubbla bostadskostnader. Avsnitten har sin bakgrund i taxebestämmelserna avseende avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde men har strukits därifrån och flyttats till riktlinjerna för beräkning av avgiftsutrymme.

Texten är modifierad men betydelsen är dock densamma vad gäller jämkning av måltidsavgiften. För bestämmelsen rörande dubbla bostadskostnader har även en förändring av beräkningssätt skett i och med flytten från taxebestämmelserna. Beräkningssättet stämmer nu överens med vad Socialstyrelsen förordar.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 27 september 2023
- Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme, 2 oktober 2023
- Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme, fastställda av kommunfullmäktig 15 oktober 2020 § 188
- Jämförelse av jämkningsavsnitt från taxebestämmelser till riktlinjer

### Paragrafen är justerad

-----

Signatur justerande	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Socialnämnden



Sammanträdesdatum  
2023-10-25

---

Signatur justerande			Utdragsbestyrkande
---------------------	--	--	--------------------

Socialnämnden

Datum  
2023-09-27

Diarienummer  
2023KS459 709

## Revidering av riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)

### Förslag till beslut

#### *Socialnämndens förslag till beslut i kommunfullmäktige*

Kommunfullmäktige fastställer *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* att gälla från och med 1 april 2024.

Kommunfullmäktige upphäver *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* fastställda 15 oktober 2020 § 188, som dock tillämpas till och med 31 mars 2024.

#### *Socialnämndens förslag till beslut i kommunstyrelsen*

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt socialnämndens förslag.

### Sammanfattning av ärendet

Styrdokumentet *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* revideras genom tillägg av två avsnitt som rör jämkning av måltidsavgift och dubbla bostadskostnader. Avsnitten har sin bakgrund i taxebestämmelserna avseende avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde men har strukits därifrån och flyttats till riktlinjerna för beräkning av avgiftsutrymme.

Texten är modifierad men betydelsen är dock densamma vad gäller jämkning av måltidsavgiften. För bestämmelsen rörande dubbla bostadskostnader har även en förändring av beräkningssätt skett i och med flytten från taxebestämmelserna. Beräkningssättet stämmer nu överens med vad Socialstyrelsen förordar.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 27 september 2023
- Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme, 2 oktober 2023

- Kommunfullmäktiges fastställda Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme beslut 15 oktober 2020 § 188
- Jämförelse av jämkningsavsnitt från taxebestämmelser till riktlinjer

## Ärendet

Kommunfullmäktige fastställde den 15 oktober 2020 § 188 *Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)* som beskriver tillämpningen av reglerna för beräkning av den enskildes avgiftsutrymme. Avgiftsutrymmet ska beaktas i samband med debitering av avgifter för insatser och tjänster inom socialnämndens verksamhetsområde.

Taxebestämmelserna utgör principerna för avgiftsdebiteringen och vid en översyn av bestämmelserna framkommer att två avsnitt bör strykas ur nu gällande taxedokument och flyttas över till riktlinjerna. Detta eftersom det krävs en beräkning av belopp som ska medges i jämkningshänseende i det individuella fallet och sådana bestämmelser hör hemma i riktlinjerna för beräkning av avgiftsutrymme. Taxebestämmelserna är av principiell natur och ska inte beskriva de enskilda fallen annat än på generell nivå, vilket gör att nämnda avsnitt hör mer hemma i riktlinjerna än i taxedokumentet.

Kommunfullmäktige har i anslutning till föreliggande ärende fastställt ny taxa för avgifter och ersättning från enskild för kommunens kostnader där nämnda avsnitt inte längre förekommer. De är nu inskrivna i riktlinjerna, i modifierad form.

Avsnittet om jämkning av måltidsavgift är textmässigt omskrivet för att anpassas till riktlinjernas begreppsvärld men resultatet av beräkningen är detsamma som tidigare. Det nya avsnittet återfinns under huvudrubriken *Individuella tillägg och avdrag* i riktlinjerna.

Avsnittet om jämkning av hyra är delvis omskrivet utifrån att det beräknas på annat sätt jämfört med tidigare. Lagstiftaren har i förarbeten uttalat att det är rimligt att den enskilde ska kunna behålla ordinarie bostad en viss tid efter flytt till särskild boendeform och därmed menat att den enskilde ska få förbehålla sig medel för detta. I Härryda kommun har beräkningen för dubbla boendekostnader inneburit en reell nedsättning av hyran på det särskilda boendet, vilket är att sammanblanda de hyresrättsliga reglerna i jordabalken med avgiftsberäkningen enligt socialtjänstlagen. Det får dessutom oönskade konsekvenser när den enskildes särskilda boende inte drivs i kommunal regi. Socialstyrelsen har sedan en tid informerat om deras beräkningssätt för dubbla boendekostnader och den beräkningen är mer i linje med hur man i övrigt beräknar individuella tillägg och avdrag. Den nya beräkningen innebär att båda bostadskostnaderna förbehålls under högst en period om tre månader från första dag för betalning av hyran i det särskilda boendet. Resultatet av det är att den enskilde enbart får nedsättning av avgiften för service och omvårdnadsinsatserna och ingen nedsättning av

hyran. Avsnittet återfinns under huvudrubriken *Individuella tillägg och avdrag* i riktlinjerna.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Jämkningsavsnittet får ingen ekonomisk konsekvens av att flyttas från taxebestämmelserna till riktlinjerna, varken för kommunen eller den enskilde eftersom beräkningen görs på samma sätt. Men som tidigare nämnts passar bestämmelsen bättre i riktlinjerna eftersom det utförs en beräkning av belopp.

Själva flytten av jämningsavsnittet för dubbla boendekostnader innebär ingen ekonomisk konsekvens, men däremot förändringen av beräkningen. Det nya beräkningssättet av jämningsavsnittet innebär att kommunen erhåller full hyra vid uthyrning av lägenheter men istället kan intäkten för service och omvårdnadsavgifterna minska något under de maximalt tre månaderna som förbehåll för dubbel bosättning medges. Det är relativt få enskilda som har behov av jämningsavsnittet eftersom många har bankmedel att använda vid flytt. Konsekvensen för de enskilda som inte har några medel på banken kan bli att de flyttar in på boendet först när deras ordinarie hyresperiod har löpt ut.

### **Beredning av ärendet i socialnämnden och kommunstyrelsen**

Socialnämnden bereder detta ärende till kommunfullmäktige eftersom det ligger inom nämndens verksamhetsområde. Kommunstyrelsen har dock ett beredningsansvar för ärenden till kommunfullmäktige och ska ges tillfälle att yttra sig i ärenden som beretts av annan nämnd.

Malin Johansson  
Sektorschef

Elin Hjalmarsson  
Utvecklingschef

# Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)

Fastställd av kommunfullmäktige 2023-XX-XX § XXX



# Innehåll

Inledning .....	3
Allmänt om avgifter för hemtjänst och kommunal primärvård .....	3
Allmänt om avgiftsutrymme och högstkostnadsskydd .....	3
Lagstöd .....	3
Personer och huvudprinciper vid beräkningen .....	4
Inkomsten vid fastställandet av avgiftsunderlaget .....	4
Förbehållsbelopp .....	4
Bostaden .....	5
Minimibelopp .....	5
Individuella tillägg och avdrag .....	6
Beakta kvarboende makes ekonomiska situation .....	8
Omräkning vid ändrad personlig och ekonomisk situation .....	8
Årlig omräkning av avgiftsutrymme och avgiftsbeslut .....	8
Överklagan .....	9

## Inledning

Kommunen har möjlighet att debitera den enskilde avgifter för vissa insatser inom socialtjänstlagen. Dessa riktlinjer beskriver Härryda kommuns tillämpning av reglerna för beräkning av den enskildes avgiftsutrymme.

## Allmänt om avgifter för hemtjänst och kommunal primärvård

Kommunfullmäktige fattar beslut om taxa för avgifter avseende hemtjänst, kommunal hälso- och sjukvård och andra tjänster och nyttigheter inom socialtjänsten. Socialnämnden reviderar avgifterna årligen utifrån taxebestämmelserna.

## Allmänt om avgiftsutrymme och högkostnadsskydd

Beräkningen baseras på avgiftsunderlaget, vilket är den inkomst som den enskilde förväntas få under de närmaste tolv månaderna, fördelat med lika belopp per månad. Den enskilde ska få behålla medel för bostadskostnaden, personliga behov och övriga normala levnadskostnader före beloppet för avgiftsutrymmet bestäms. Kommunen får inte debitera den enskilde avgifter högre än den enskildes avgiftsutrymmesbelopp.

Kommunen får heller inte debitera den enskilde avgifter högre än det lagstadgade högkostnadsskyddet, som beräknas med en procentsats i förhållande till prisbasbeloppet.

De avgifter för insatser som enligt lag ska begränsas av avgiftsutrymmet alternativt högkostnadsskyddet är avgifter för hemtjänstinsatser och kommunal hälso- och sjukvård. Debitering av avgifter för till exempel måltider och förbrukningsvaror begränsas således inte av de nyss nämnda lagstadgade begränsningarna.

## Lagstöd

8 kap. 3-9 §§ socialtjänstlagen (2001:453)

17 kap. 8 § hälso- och sjukvårdslagen (2017:30)

## Personer och huvudprinciper vid beräkningen

Ensamståendes inkomst beräknas individuellt och förbehållsbeloppet beräknas med det högre minimibeloppet.

Makars inkomst läggs ihop och delas på två, oavsett de sammanbor eller bor var för sig. För sammanlevande makar beräknas förbehållsbeloppet med det lägre minimibeloppet och boendekostnaden delas på två. I det fall den ena maken bor på särskilt boende och den andre i ordinärt boende beräknas förbehållsbeloppet med det högre minimibeloppet. Se även rubriken *Beakta kvarboende makes ekonomiska situation*.

Sambors inkomst beräknas individuellt. För sammanlevande sambor beräknas förbehållsbeloppet med det lägre minimibeloppet och boendekostnaden delas på två.

Sammanboende vuxnas (t.ex. syskon) inkomst beräknas individuellt. Förbehållsbeloppet beräknas med det högre minimibeloppet och boendekostnaden delas på två.

## Inkomsten vid fastställandet av avgiftsunderlaget

Det är den förväntade inkomsten de närmaste 12 månaderna som ligger till grund för avgiftsunderlaget, med undantag för inkomst av kapital som baseras på den faktiska inkomsten 31 december året före avgiftsberäknings-året.

Inkomsten beräknas med tillämpning av socialförsäkringsbalkens bestämmelser i enlighet med socialtjänstlagen. Avgiftsunderlaget består av inkomst av tjänst, inkomst av näringsverksamhet, inkomst av kapital, bostadsbidrag, särskilt bostadstillägg och boendetillägg samt vissa skattefria inkomster.

Äldreförsörjningsstöd ingår inte i avgiftsunderlaget. Hemmavarande barns inkomster ingår heller inte. Förmögenhet påverkar inte inkomstens storlek.

Barnbidrag och underhåll för barn ingår inte i avgiftsunderlaget men det utgör avdrag från hemmavarande barns kostnad i det fall den enskilde ansöker om individuellt tillägg för särskilda omständigheter gällande barn.

## Förbehållsbelopp

Förbehållsbeloppet utgörs av kostnader för personliga behov, normala levnadskostnader och boendekostnad. De normala levnadskostnaderna motsvaras av det så kallade minimibeloppet, som är reglerat i lag.

## Bostaden

Det är de faktiska kostnaderna<sup>1</sup> för den permanenta bostaden som avses.

Kostnader för fritidshus och del av jordbruksfastighet som inte är bostad, ska inte räknas in i boendekostnaden.

Boendekostnaden i hyrd bostad avser enbart hyra.

Boendekostnaden i bostadsrättslägenhet avser månadsavgiften och 70 % av eventuella räntekostnader för bostadslånet.

I det fall hushållsel, värme- och varmvattens-kostnader ingår respektive inte ingår i hyran eller månadsavgiften beräknas dessa belopp utifrån Pensionsmyndighetens föreskrift<sup>2</sup>, den senaste uppdaterade och gällande. Beloppen är schabloniserade per kvadratmeter.

Boendekostnaden i egen fastighet/småhus/ägarlägenhet består av de faktiska kostnaderna för drift, fastighetsavgift/skatt respektive 70 % av tomträttsavgälden samt 70 % av eventuella räntekostnader för bostadslånet.

I det fall den enskilde inkommer med ofullständiga eller illa underbyggda kostnadsunderlag beräknas driftskostnader utifrån Pensionsmyndighetens föreskrift, se fotnot 2, den senaste uppdaterade och gällande. Beloppen är schabloniserade per kvadratmeter.

Vid uthyrning av permanentbostaden eller del av den, oavsett bostadsform, avräknas hyresintäkten från boendekostnaden.

Boendekostnad för särskilt boende, som inte omfattas av hyreslagen, utan där boendeavgift enligt socialtjänstlagen debiteras, inräknas inte i förbehållsbeloppet.

## Minimibelopp

Minimibeloppet är reglerat i lag och förändras årligen gentemot förändringar i prisbasbeloppet. Det finns ett minimibelopp, som är högre, för ensamstående och ett minimibelopp, något lägre, för sammanlevande makar och sambor.

Minimibeloppet ska täcka normala levnadskostnader för *livsmedel, kläder, skor, fritid, hygien, dagstidning, telefon, hemförsäkring, öppen hälso- och sjukvård,*

---

<sup>1</sup> Regeringsrättens årsbok RÅ 2008 ref 28

<sup>2</sup> Pensionsmyndighetens föreskrifter (2014:11) om uppskattning av kostnader för en bostads uppvärmning, hushållsel och övrig drift vid beräkning av bostadskostnad.

*tandvård, hushållsel, förbrukningsvaror, resor, möbler, husgeråd och läkemedel.* De normala levnadskostnaderna är framräknade av Konsumentverket för åldersgruppen 61 år och äldre och är schabloniserade. Kostnaderna avser inte att vara den enskildes faktiska kostnader<sup>3</sup>.

## Individuella tillägg och avdrag

Individuella tillägg till förbehållsbeloppet kan komma i fråga om den enskilde har behov av ett högre minimibelopp än det lagstadgade, på grund av särskilda omständigheter som medför andra kostnader än de normala levnadskostnaderna.

De särskilda omständigheterna kan vara

- en funktionsnedsättning som medför höga utgifter för habilitering respektive rehabilitering
- att det finns barn i hushållet eller barn som den enskilde betalar underhåll för
- att den enskilde har förordnats en god man eller förvaltare som den betalar arvode till
- annan anledning till att den enskilde har fördyrade kostnader för de poster som ingår i minimibeloppet, t.ex. matutgifter
- fördyrade arbets- och sjukresor

Dessa andra kostnader ska vara av varaktig karaktär, vilket innebär att de återkommer regelbundet under större delen av ett år och uppgår till minst 0,5 % av prisbasbeloppet per månad.

Kostnaden för barn i hushållet beräknas utifrån Konsumentverkets referensvärden. Även i övrigt används Konsumentverkets uppgifter så långt det är möjligt vid jämförelse av skäliga kostnader vid tillägg till minimibeloppet.

Individuella tillägg för levnadskostnader som går utöver normalkostnaden får den enskilde ansöka särskilt om.

I det fall utgifterna ersätts av andra myndigheter, t.ex. genom barnbidrag, omvårdnads- eller merkostnadsersättning från Försäkringskassan eller begränsas av högkostnadsskydd inom regionens sjukvård, görs inget individuellt tillägg.

---

<sup>3</sup> Proposition 2000/01:149 sid 39

## Individuellt tillägg för dubbla bostadskostnader

Vid permanent flytt till särskilt boende för service och omvårdnad från ordinärt boende kan tillägg till förbehållsbeloppet medges för bostadskostnaden för den bostad som lämnas. Tillägget medges för en period om högst tre månader räknat från första dag som hyra betalas i det särskilda boendet.

För att erhålla tillägget krävs att den enskilde

- ska inkomma med ansökan senast 30 dagar räknat från första dag som hyra betalas i det särskilda boendet och ska då bifoga följande underlag,
- underlag som styrker boendekostnaden för den bostad som ska lämnas,
- intyg som styrker att hyresrätten är uppsagd,
- intyg som styrker att bostadsrätten alternativt fastigheten alternativt andra typer av nyttjanderätter eller ägande, är till försäljning,
- underlag som styrker att den enskilde inte har likvida tillgångar överstigande två prisbasbelopp per 31/12 föregående år.

## I Härryda kommun ges generellt ett individuellt tillägg till personer

- med beviljat bistånd till särskilt boende avseende måltiderna. Tillägget utgörs av samma belopp/månad som kommunens tillagningskostnad för måltider/månad. Vid in- eller utflytt del av månad räknas tillägget med 1/30 per dag.
- med beviljat bistånd till särskilt boende och boende på korttidsboende, i väntan på lägenhet, avseende måltiderna. Tillägget utgörs av samma belopp/dag som kommunens tillagningskostnad för måltider/dag, räknat utifrån 1/30-del.
- i åldersgruppen 18-60 år boende i ordinärt boende avseende bosättning, familjebildning samt högre matkonsumtion. Tillägget ska vara 10 % av det lagstadgade minimibeloppet per månad.

## I Härryda kommun jämkas måltidsavgiften för personer

- med beviljat bistånd till särskilt boende och som vid beräkningen får ett negativt avgiftsutrymme och därmed inte har medel kvar motsvarande minimibeloppet, efter att bostadskostnaden förbehållits, vilket medför att hela eller del av måltidsavgiften inte kan betalas. Storleken på jämkningen av måltidsavgiften motsvarar skillnaden mellan noll kronor och det negativa beloppet. För att erhålla jämkningen får den enskilde inte ha likvida tillgångar överstigande två prisbasbelopp per 31/12 föregående år samt ska ha sökt och fått bostadsbidrag/tillägg.

## Individuella avdrag

Individuella avdrag från förbehållsbeloppet görs mot bakgrund av de poster som ingår i minimibeloppet. Det kan göras i de fall den enskilde inte har en utgift för något som är avgiftsfritt eller förbehålls på annat sätt. Det kan t.ex. vara ett avdrag för hushållsel för en person i särskild boende eftersom elen ingår i hyran och

kostnaden därmed redan är förbehållen den enskilde. Det är den schabloniserade kostnaden som dras av<sup>4</sup>. Uppgift om de flesta kostnaderna hämtas från Konsumentverkets referensvärden, för hushållsel hämtas uppgiften från Pensionsmyndighetens föreskrift, den senast uppdaterade och gällande, se fotnot 1.

I Härryda kommun görs avdrag för hushållsel för personer boende på särskilt boende. Inget avdrag görs för sängar i de fall de ingår i lägenheterna.

## Beakta kvarboende makes ekonomiska situation

Den kvarboende maken (i ordinärt boende) får inte hamna i en oskälig ekonomisk situation då den andre flyttar till ett särskilt boende. Det beaktas främst genom att makar som bor var för sig betraktas som ensamstående, vilket medför att det högre minimibeloppet används vid beräkningen av avgiftsutrymmet.

## Omräkning vid ändrad personlig och ekonomisk situation

Vid förändrade förhållanden under året ska den enskilde informera kommunen om detta så att ny beräkning kan genomföras. Det kan t.ex. gälla att bostadstillägget har ökat respektive minskat eller att familjeförhållandena har förändrats, exempelvis om en hushållsmedlem flyttat eller avlidit.

En ny beräkning av avgiftsutrymmet kan leda till sänkt eller höjd avgift och ett nytt avgiftsbeslut ska fattas. Den nya avgiften gäller från och med den månad anledningen till ändringen uppkommit, om de ändrade förhållandena avser hela månaden, i annat fall gäller den ändrade avgiften från och med månaden efter.

## Årlig omräkning av avgiftsutrymme och avgiftsbeslut

Kommunen begär, respektive inhämtar, årligen in uppgift från myndigheter och den enskilde om inkomst och boendekostnad för en ny beräkning av dennes avgiftsutrymme, inkluderande avgiftsunderlaget och förbehållsbeloppet.

---

<sup>4</sup> HFD 2019 ref. 11, mål 1626-18, 2019-03-19

Beräkningen genomförs i samband med att årets avgifter för insatser blivit reviderade och leder till att den enskilde får ett nytt avgiftsbeslut.

I det fall den enskilde inte vill lämna efterfrågade uppgifter eller uppger ofullständiga eller illa uppbyggda uppgifter beslutas att avgift ska debiteras enligt fastställd taxa.

## Överklagan

Den enskilde kan överklaga sitt avgiftsbeslut, inklusive beräkningen av avgiftsutrymmet och förbehållsbeloppet, till allmän förvaltningsdomstol, så kallat förvaltningsbesvär.



## Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)

Kommunen har möjlighet att debitera den enskilde avgifter för vissa insatser inom socialtjänsten. Avgifterna får inte belasta den enskilde i större utsträckning än vad socialtjänstlagen medger. Dessa riktlinjer beskriver Härryda kommuns tillämpning av reglerna för beräkning av den enskildes avgiftsutrymme.

### Allmänt om avgifter för hemtjänst och kommunal hälso- och sjukvård

Kommunfullmäktige fattar beslut om taxa för avgifter avseende hemtjänst, kommunal hälso- och sjukvård och andra tjänster och nyttigheter inom socialtjänsten. Valfördsnämnden reviderar avgifterna årligen utifrån taxebestämmelserna.

### Allmänt om avgiftsutrymme och högkostnadsskydd

Beräkningen baseras på avgiftsunderlaget, som är den inkomst som den enskilde förväntas få under de närmaste tolv månaderna, fördelat med lika belopp per månad. Den enskilde ska, ur avgiftsunderlaget, få behålla medel för bostadskostnaden, personliga behov och övriga normala levnadskostnader före beloppet för avgiftsutrymmet bestäms. Kommunen får inte debitera den enskilde avgifter högre än den enskildes avgiftsutrymmesbelopp.

Kommunen får heller inte debitera den enskilde avgifter högre än det lagstadgade högkostnadsskyddet, som beräknas med en procentsats i förhållande till prisbasbeloppet.

De avgifter för insatser som enligt lag ska begränsas av avgiftsutrymmet alternativt högkostnadsskyddet är avgifter för hemtjänstinsatser och kommunal hälso- och sjukvård. Debitering av avgifter för till exempel måltider och förbrukningsvaror begränsas således inte av de nyss nämnda lagstadgade begränsningarna.

### Lagstöd

Socialtjänstlagen 8 kap. 3-9 §§

### Personer och huvudprinciper vid beräkningen

Ensamståendes inkomst beräknas individuellt och förbehållsbeloppet beräknas med det högre minimibeloppet.

Makars inkomst läggs ihop och delas på två, oavsett de sammanbor eller bor var för sig. För sammanlevande makar beräknas förbehållsbeloppet med det lägre minimibeloppet och boendekostnaden delas på två. I det fall den ena maken bor på särskilt boende och den andre i ordinärt boende beräknas förbehållsbeloppet med det högre minimibeloppet. Se även rubriken *Beakta kvarboende makes ekonomiska situation*.

Sambors inkomst beräknas individuellt. För sammanlevande sambor beräknas förbehållsbeloppet med det lägre minimibeloppet och boendekostnaden delas på två.

Sammanboende vuxnas (t.ex. syskon) inkomst beräknas individuellt. Förbehållsbeloppet beräknas med det högre minimibeloppet och boendekostnaden delas på två.

### **Inkomsten vid fastställande av avgiftsunderlaget**

Det är den förväntade inkomsten de närmaste 12 månaderna som ligger till grund för avgiftsunderlaget, med undantag för inkomst av kapital som baseras på den faktiska inkomsten 31 december året före avgiftsberäkningsåret.

Inkomsten beräknas med tillämpning av socialförsäkringsbalkens bestämmelser i enlighet med socialtjänstlagen. Avgiftsunderlaget består av inkomst av tjänst, inkomst av näringsverksamhet, inkomst av kapital, bostadsbidrag, särskilt bostadstillägg och boendetillägg samt vissa skattefria inkomster.

Äldreförsörjningsstöd ingår inte i avgiftsunderlaget. Hemmavarande barns inkomster ingår heller inte. Förmögenhet påverkar inte inkomstens storlek.

Barnbidrag och underhåll för barn ingår inte i avgiftsunderlaget men det utgör avdrag från hemmavarande barns kostnad i det fall den enskilde ansöker om individuellt tillägg för särskilda omständigheter gällande barn.

### **Förbehållsbelopp**

Förbehållsbeloppet utgörs av kostnader för personliga behov, normala levnadskostnader och boendekostnad. De normala levnadskostnaderna motsvaras av det så kallade minimibeloppet, som är reglerat i lag.

#### **Bostaden**

Det är de faktiska kostnaderna<sup>1</sup> för den permanenta bostaden som avses. Kostnader för fritidshus och del av jordbruksfastighet som inte är bostad, ska inte räknas in i boendekostnaden.

Boendekostnaden i hyrd bostad avser enbart hyra.

Boendekostnaden i bostadsrättslägenhet avser månadsavgiften och 70 % av eventuella räntekostnader för bostadslånet.

I det fall hushållsel, värme- och varmvattens-kostnader ingår respektive inte ingår i hyran eller månadsavgiften beräknas dessa belopp utifrån Pensionsmyndighetens föreskrift<sup>2</sup>, den senaste uppdaterade och gällande. Beloppen är schabloniserade per kvadratmeter.

Boendekostnaden i egen fastighet/småhus/ägarlägenhet består av de faktiska kostnaderna för drift, fastighetsavgift/skatt respektive 70 % av tomträttsavgälden samt 70 % av eventuella räntekostnader för bostadslånet.

I det fall den enskilde inkommer med ofullständiga eller illa underbyggda kostnadsunderlag beräknas driftskostnader utifrån Pensionsmyndighetens föreskrift, se fotnot 2, den senaste uppdaterade och gällande. Beloppen är schabloniserade per kvadratmeter.

<sup>1</sup> RÅ 2008 ref 28

<sup>2</sup> Pensionsmyndighetens föreskrifter (2014:11) om uppskattning av kostnader för en bostads uppvärmning, hushållsel och övrig drift vid beräkning av bostadskostnad.

Vid uthyrning av permanentbostaden eller del av den, oavsett bostadsform, avräknas hyresintäkten från boendekostnaden.

Boendekostnad för särskilt boende, som inte omfattas av hyreslagen, utan där boendeavgift enligt socialtjänstlagen debiteras, inräknas inte i förbehållsbeloppet.

#### Minimibelopp

Minimibeloppet är reglerat i lag och förändras årligen gentemot förändringar i prisbasbeloppet. Det finns ett minimibelopp, som är högre, för ensamstående och ett minimibelopp, något lägre, för sammanlevande makar och sambor. Minimibeloppet ska täcka normala levnadskostnader för *livsmedel, kläder, skor, fritid, hygien, dagstidning, telefon, hemförsäkring, öppen hälso- och sjukvård, tandvård, hushållsel, förbrukningsvaror, resor, möbler, husgeråd och läkemedel*. De normala levnadskostnaderna är framräknade av Konsumentverket för åldersgruppen 61 år och äldre och är schabloniserade. Kostnaderna avser inte att vara den enskildes faktiska kostnader<sup>3</sup>.

#### Individuella tillägg och avdrag

Individuella tillägg till förbehållsbeloppet kan komma i fråga om den enskilde har behov av ett högre minimibelopp än det lagstadgade, på grund av särskilda omständigheter som medför andra kostnader än de normala levnadskostnaderna.

De särskilda omständigheterna kan vara

- en funktionsnedsättning som medför höga utgifter för habilitering respektive rehabilitering
- att det finns barn i hushållet eller barn som den enskilde betalar underhåll för
- att den enskilde har förordnats en god man eller förvaltare som den betalar arvode till
- annan anledning till att den enskilde har fördyrade kostnader för de poster som ingår i minimibeloppet, t.ex. matutgifter
- fördyrade arbets- och sjukresor

Dessa andra kostnader ska vara av varaktig karaktär, vilket innebär att de återkommer regelbundet under större delen av ett år och uppgår till minst 0,5 % av prisbasbeloppet per månad.

Kostnaden för barn i hushållet beräknas utifrån Konsumentverkets referensvärden. Även i övrigt används Konsumentverkets uppgifter så långt det är möjligt vid jämförelse av skäliga kostnader vid tillägg till minimibeloppet.

Individuella tillägg för levnadskostnader som går utöver normalkostnaden får den enskilde ansöka särskilt om.

---

<sup>3</sup> Prop 2000/01:149 sid 39

I det fall utgifterna ersätts av andra myndigheter, t.ex. genom barnbidrag, omvårdnads- eller merkostnadsersättning från Försäkringskassan eller begränsas av högkostnadsskydd inom regionens sjukvård, görs inget individuellt tillägg.

I Härryda kommun ges generellt ett individuellt tillägg till personer

- med beviljat bistånd till särskilt boende avseende måltiderna. Tillägget utgörs av samma belopp/månad som kommunens tillagningskostnad för måltider/månad. Vid in- eller utflytt del av månad räknas tillägget med 1/30 per dag.
- med beviljat bistånd till särskilt boende och boende på korttidsboende, i väntan på lägenhet, avseende måltiderna. Tillägget utgörs av samma belopp/dag som kommunens tillagningskostnad för måltider/dag, räknat utifrån 1/30-del.
- i åldersgruppen 18-60 år boende i ordinärt boende avseende bosättning, familjebildning samt högre matkonsumtion. Tillägget ska vara 10 % av det lagstadgade minimibeloppet per månad.

Individuella avdrag från förbehållsbeloppet görs mot bakgrund av de poster som ingår i minimibeloppet. Det kan göras i de fall den enskilde inte har en utgift för något som är avgiftsfritt eller förbehålls på annat sätt. Det kan t.ex. vara ett avdrag för hushållsel för en person i särskild boende eftersom elen ingår i hyran och kostnaden därmed redan är förbehållen den enskilde. Det är den schabloniserade kostnaden som dras av<sup>4</sup>. Uppgift om de flesta kostnaderna hämtas från Konsumentverkets referensvärden, för hushållselen hämtas uppgiften från Pensionsmyndighetens föreskrift, den senast uppdaterade och gällande, se fotnot 1.

I Härryda kommun görs avdrag för hushållsel för personer boende på särskilt boende. Inget avdrag görs för sängar i de fall de ingår i lägenheterna.

### **Beakta kvarboende makens ekonomiska situation**

Den kvarboende maken (i ordinärt boende) får inte hamna i en oskälig ekonomisk situation då den andre flyttar till ett särskilt boende. Det beaktas främst genom att makar som bor var för sig betraktas som ensamstående, vilket medför att det högre minimibeloppet används vid beräkningen av avgiftsutrymmet.

### **Omräkning vid ändrad personlig och ekonomisk situation**

Vid förändrade förhållanden under året ska den enskilde informera kommunen om detta så att ny beräkning kan genomföras. Det kan t.ex. gälla att bostadstillägget har ökat respektive minskat eller att familjeförhållandena har förändrats, exempelvis om en hushållsmedlem flyttat eller avlidit.

En ny beräkning av avgiftsutrymmet kan leda till sänkt eller höjd avgift och ett nytt avgiftsbeslut ska fattas. Den nya avgiften gäller från och med den månad anledningen till ändringen uppkommit, om de ändrade förhållandena

<sup>4</sup> HFD 2019 ref. 11, mål 1626-18, 2019-03-19

avser hela månaden, i annat fall gäller den ändrade avgiften från och med månaden efter.

### **Årlig omräkning av avgiftsutrymme och avgiftsbeslut**

Kommunen begär, respektive inhämtar, årligen in uppgift från myndigheter och den enskilde om inkomst och boendekostnad för en ny beräkning av dennes avgiftsutrymme, inkluderande avgiftsunderlaget och förbehållsbeloppet. Beräkningen genomförs i samband med att årets avgifter för insatser blivit reviderade och leder till att den enskilde får ett nytt avgiftsbeslut.

I det fall den enskilde inte vill lämna efterfrågade uppgifter eller uppger ofullständiga eller illa uppbyggda uppgifter beslutas att avgift ska debiteras enligt fastställd taxa.

### **Överklagan**

Den enskilde kan överklaga sitt avgiftsbeslut, inklusive beräkningen av avgiftsutrymmet och förbehållsbeloppet, till allmän förvaltningsdomstol, så kallat förvaltningsbesvär.

## Jämförelse av jämkningsavsnitten i taxebestämmelserna samt motsvarande avsnitt i riktlinjerna för beräkning av avgiftsutrymme

*Taxa avseende avgifter för hemtjänstinsatser, kommunala hälso- och sjukvårdsinsatser samt andra tjänster och nyttigheter inom socialtjänsten, fastställd KF 2020-02-27 § 30*

### Jämkning av avgift, sidan 2

Jämkning av måltidsavgiften i särskilt boende sker för enskild som trots befrielse från hemtjänstavgiften inte har kvar medel motsvarande förbehållsbeloppet, inte heller har likvida tillgångar, per 31/12 föregående år, om minst två prisbasbelopp samt har sökt bostadstillägg.

Jämkning av hyran på särskilt boende kan ske, efter särskild ansökan från den enskilde inkommen inom 30 dagar efter inflyttningsdagen, för högst tre månader och som mest upp till ett belopp som motsvarar boendekostnader för den bostad som ska lämnas. Den enskilde får inte ha likvida tillgångar, per 31/12 föregående år, om minst två prisbasbelopp och ska lämna underlag som styrker att bostadskostnaden för den bostad som ska lämnas. Är det en fastighet, bostadsrätt eller andra typer av ägande eller nyttjanderätter som frånflyttas krävs dessutom ett intyg på att bostaden är till försäljning för att jämkning ska erhållas.

*Riktlinjer för beräkning av avgiftsutrymme enligt socialtjänstlag (2001:453)*

*Individuellt tillägg för dubbla bostadskostnader, sidan 7*

Vid permanent flytt till särskilt boende för service och omvårdnad från ordinärt boende kan tillägg till förbehållsbeloppet medges för bostadskostnaden för den bostad som lämnas. Tillägget medges för en period om högst tre månader räknat från första dag som hyra betalas i det särskilda boendet.

För att erhålla tillägget krävs att den enskilde

- ska inkomma med ansökan senast 30 dagar räknat från första dag som hyra betalas i det särskilda boendet och ska då bifoga följande underlag,
- underlag som styrker boendekostnaden för den bostad som ska lämnas,
- intyg som styrker att hyresrätten är uppsagd,
- intyg som styrker att bostadsrätten alternativt fastigheten alternativt andra typer av nyttjanderätter eller ägande, är till försäljning,
- underlag som styrker att den enskilde inte har likvida tillgångar överstigande två prisbasbelopp per 31/12 föregående år.

*I Härryda kommun jämkas måltidsavgiften för personer, sidan 7*

- med beviljat bistånd till särskilt boende och som vid beräkningen får ett negativt avgiftsutrymme och därmed inte har medel kvar motsvarande minimibeloppet, efter att bostadskostnaden förbehållits, vilket medför att hela eller del av måltidsavgiften inte kan betalas. Storleken på jämkningen av måltidsavgiften motsvarar skillnaden mellan noll kronor och det negativa beloppet. För att erhålla jämkningen får den enskilde inte ha likvida tillgångar överstigande två prisbasbelopp per 31/12 föregående år samt ska ha sökt och fått bostadsbidrag/tillägg.